





浩荡满帆前

——南通辉煌70年

(1949—2019)

中共南通市委党史工作办公室
南通市档案馆 编



 江苏人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

浩荡满帆前：南通辉煌70年：1949-2019 / 中共南通市委党史工作办公室，南通市档案馆编. — 南京：江苏人民出版社，2019.8

ISBN 978-7-214-16674-6

I. ①浩… II. ①中… ②南… III. ①南通—地方史—大事记—1949-2019 IV. ①K295.33

中国版本图书馆CIP数据核字(2019)第192432号

书 名：浩荡满帆前——南通辉煌70年

编 者：中共南通市委党史工作办公室 南通市档案馆

责任编辑：石 路

出版发行：江苏人民出版社

出版社地址：南京市湖南路1号A楼

邮 编：210009

网 址：<http://www.jspph.com>

印 刷：无锡长江商务印刷有限公司

开 本：787mm×1092mm 1/16

印 张：24.25

字 数：230千字

版 次：2019年9月第1版 2019年9月第1次印刷

标准书号：ISBN 978-7-214-16674-6

定 价：60.00元

《浩荡满帆前——南通辉煌70年》

编写委员会

主任委员 张鹏飞 曹 斌
委 员 张建明 许建华 陈 红 沈宇红 尤 斌 徐富强
陈延祥 方玉林 茅建兵 宋金湖

《浩荡满帆前——南通辉煌70年》

编写人员

主 编 张鹏飞 曹 斌
副 主 编 张建明 许建华
执行副主编 杨 柳 郦懿清
编 辑 黄 波 胡 磊
图片征编 单志浩 王慧娟 朱 茜 陈 炎 胡 磊 陈 云
葛 芬
撰 稿 王 娜 邓永定 卢建汶 朱 慧 宋昀轩 张建明
张 献 杨 柳 陈 磊 周 磊 胡 磊 黄 波
焦学健 浦文学

目录 MULU

导 读

汇通江海敢为先（代序）	001
1949—1978 年	018
1979—1989 年	049
1990—1999 年	098
2000—2011 年	168
2012—2019 年	286
后 记	363

导读 DAODU

- 汇通江海敢为先（代序） 001

- 1949—1978 年
- 南通全境解放 019
- 支援渡江战役 020
- 建立、建设人民民主政权 021
- 复工复产，恢复经济 023
- 土地改革 024
- 编制南通第一个五年计划 025
- 实行粮棉油统购统销政策 026
- 完成“三大改造” 027
- 召开中共南通市第一次代表大会 028
- 农业生产调整 029
- 开展大规模水利建设 030
- 战海滩，沧海变桑田 031
- 城区修筑第一条主干道 032
- 探索农业生产管理体制 034

- | | | | |
|-------------------------|-----|----------------------|-----|
| ■ 确定轻工业发展思路 | 035 | ■ 南通港对外籍船舶开放 | 057 |
| ■ 成为全国棉粮双高产典型 | 036 | ■ 市管县管理体制的实施 | 058 |
| ■ 调整工业布局 | 037 | ■ 取消人民公社 | 060 |
| ■ 调整“大跃进”期间教育政策 | 038 | ■ 成为首批进一步对外开放沿海城市之一 | 062 |
| ■ 学习马富等先进人物 | 039 | ■ 国务院批准南通市进一步对外开放方案 | 064 |
| ■ 角斜民兵团成为“红旗民兵团” | 040 | ■ 召开市第六次党代会 | 066 |
| ■ “文化大革命”打乱南通探索进程 | 041 | ■ 开展城市经济体制改革试点 | 067 |
| ■ “文化大革命”期间经济艰难发展 | 042 | ■ 海安农村经济发展的经验在全国引起关注 | 068 |
| ■ 政治思想上开始拨乱反正 | 043 | ■ 南通企业获出口经营权 | 069 |
| ■ 周总理关心天生港电厂扩建 | 044 | ■ 股份制企业开始在南通出现 | 070 |
| ■ 加快南通港狼山港区建设 | 045 | ■ 南通市经济技术开发区开始建设 | 071 |
| ■ 真理标准问题大讨论 | 046 | ■ 组织规模较大的企业工资改革 | 072 |
| ■ 落实干部政策 | 047 | ■ 率先建立社会养老保险制度 | 073 |
| ■ 启东、如东实现皮棉年产百万担，成为全国典型 | 048 | ■ 调整工农业产品生产和购销计划 | 074 |
| | | ■ 南通港年吞吐量超过1000万吨 | 075 |
| | | ■ 启动青年路改造 | 076 |
| | | ■ 华能南通电厂开工建设 | 077 |
| | | ■ 南通大饭店开工建设 | 078 |
| | | ■ 出台吸引外商投资政策 | 079 |
| | | ■ 普遍推行劳动合同制 | 080 |
| | | ■ 首届文明新风典型评选 | 081 |
| | | ■ 南通电视塔动工兴建 | 082 |
| 1979—1989年 | | | |
| ■ 明确以轻纺工业为主的港口城市发展基调 | 050 | | |
| ■ 实行农业生产责任制 | 052 | | |
| ■ 恢复人民代表大会与政治协商制度 | 053 | | |
| ■ 成为全国“明星城市” | 054 | | |
| ■ 鼓励发展农村多种经营 | 055 | | |
| ■ 建成第一家中外合资企业 | 056 | | |

- | | | | |
|----------------------|-----|--------------------|-----|
| ■ 承包制成为企业改革主要形式 | 083 | ■ 县乡公路路面黑色化工程开启 | 106 |
| ■ 制定《南通市实施九年制义务教育规划》 | 084 | ■ 南通港集装箱运输开通境外班轮航线 | 107 |
| ■ 南通至上海的高速客轮投入运行 | 085 | ■ 15万吨级浮船坞投入使用 | 108 |
| ■ 缔结第一个国外友好城市 | 086 | ■ 体育健儿开始在世界崭露头角 | 109 |
| ■ 南通市三星叠石桥绣品市场挂牌 | 087 | ■ 取消猪肉定量供应 | 110 |
| ■ 南通三元电视机连获全国大奖 | 088 | ■ 出台多项对外政策 | 111 |
| ■ 举办首届民间艺术节 | 089 | ■ 推进市场经济体制建设 | 113 |
| ■ 南通全境对外开放 | 090 | ■ 实行住房公积金制度 | 114 |
| ■ 获得第一个建筑鲁班奖 | 091 | ■ 发布经济发展战略 | 115 |
| ■ 组建第一家股份制企业集团 | 093 | ■ 南通企业获得对外签约经营权 | 116 |
| ■ 南通博物苑成为全国重点文物保护单位 | 094 | ■ 出台企业公有民营办法 | 117 |
| ■ 开展经济环境、经济秩序整顿 | 095 | ■ 制定“海上南通”战略 | 118 |
| ■ 启东撤县建市 | 096 | ■ 实现企业职工养老保险“四统一” | 120 |
| ■ 农村土地推广“两田制” | 097 | ■ 推进事业机关养老保险 | 121 |
| | | ■ 六家省级开发园区获批 | 122 |
| | | ■ 第二产业占比首次超过50% | 123 |
| | | ■ 全面出售公有住房 | 124 |
| | | ■ 粮食供应放开 | 125 |
| | | ■ 召开市第八次党代会 | 126 |
| | | ■ 劳动力市场建成开放 | 127 |
| | | ■ 首次公开发行股份 | 128 |
| | | ■ 成为全国最大的醋酸纤维生产基地 | 129 |
| 1990—1999年 | | | |
| ■ 主城区布局调整 | 099 | | |
| ■ 第一家外商独资企业落户南通 | 100 | | |
| ■ 实现乡乡通公路 | 101 | | |
| ■ 兴东机场动工兴建 | 102 | | |
| ■ 狼山水厂一期竣工投产 | 104 | | |
| ■ 平潮饭店及其经理朱骅成为学习典型 | 105 | | |

- | | | | |
|--------------------------|-----|------------------------|-----|
| ■ 全力应对物价波动 | 131 | ■ 房改房上市 | 156 |
| ■ 第三产业增加值超过第一产业 | 132 | ■ 帮助灾区人民渡过难关 | 157 |
| ■ 全面实行劳动合同制度 | 133 | ■ 在全省“五个一工程”评比中首次实现满堂红 | 158 |
| ■ 建立全国第一个农业开发区 | 134 | ■ 开展“三讲”教育 | 159 |
| ■ 组建南通狼山旅游度假区 | 136 | ■ 福利分配住房制度结束 | 161 |
| ■ 实行每周40小时工作制 | 137 | ■ 南通港国际集装箱吞吐量列全国内河港口第一 | 162 |
| ■ 启动新一轮党政机构改革 | 138 | ■ 高等教育资源整合 | 164 |
| ■ 出台《南通市城市总体规划》 | 139 | ■ 江海志愿者服务站在全国引起广泛关注 | 165 |
| ■ 成为全国中小企业改革先行地区 | 140 | ■ 江苏综艺青年企业家群体成为学习典型 | 167 |
| ■ 新城区建设拉开序幕 | 141 | | |
| ■ 宁通一级公路建成通车 | 142 | 2000—2011年 | |
| ■ 开设第一家内地与香港合资大型超市 | 143 | ■ 实施科教兴市战略 | 169 |
| ■ 精神文明“南通现象”在全省、全国产生广泛影响 | 144 | ■ 新城区建设全面启动 | 170 |
| ■ 培育大型企业集团 | 145 | ■ 学习“三个代表”重要思想 | 172 |
| ■ 出台职工医疗保险办法 | 146 | ■ 南通港成为长江超大特种运输船接卸基地 | 173 |
| ■ 成为国有资本营运改革试点城市 | 147 | ■ 建立城镇职工基本医疗保险制度 | 174 |
| ■ 学习宣传通医知识分子群体 | 148 | ■ 第一所全日制民办普通高校——紫琅学院建立 | 175 |
| ■ 完成公务员过渡工作 | 150 | ■ 调整行政区划 | 176 |
| ■ 组建第一家跨国企业集团 | 151 | ■ 召开市第九次党代会 | 178 |
| ■ 启动事业单位改革 | 152 | ■ 明确崛起苏中、全面小康的发展思路 | 180 |
| ■ 宁通一级公路高速化建设工程开始实施 | 153 | ■ 举办首届港口经济洽谈会 | 181 |
| ■ 南通港集装箱进出口量首次在长江各港中跃居首位 | 155 | ■ 农村税费改革取得阶段性成果 | 183 |

- 行政中心开工建设 185
- 完成市、县、乡党政机关机构改革 186
- 狼山港三期工程集装箱泊位和通用泊位项目获批 187
- 召开第一次机关作风建设大会 189
- 全面启动市属事业单位分类改革 190
- 出台《关于进一步加快港口经济发展的意见》 191
- 新长铁路南通段建成通车 193
- 市属企业改革向纵深推进 195
- 狼山风景区、濠河风景区获评 AAAA 级旅游景区 196
- 海域使用权第一拍“落锤” 197
- 出口加工区获国家批准 198
- 首次实现“双超”（GDP 超千亿，财政收入超百亿） 200
- 提出争创江苏省民营经济第一大市目标 201
- 举办首届中国南通国际江海旅游节 202
- 苏通长江大桥主桥正式开工 204
- 宁启铁路南京—南通段全线贯通 205
- 精神文明“南通现象”入选全国精神文明建设十件大事 207
- 精心打造“中国近代第一城”崭新形象 208
- 社会矛盾纠纷大调解机制全面建立 210
- 《南通港口总体规划》通过评审 211
- 防治“非典”取得阶段性胜利 213
- “五城同创”活动全面展开 215
- 承办首届世界大城市带发展高层论坛 216
- 组建南通大学 218
- 举办首届中国公民道德论坛 220
- 开展先进性教育 222
- 成功举办 2005 年全国航空运动会 223
- 南通博物苑一百年暨中国博物馆事业发展百年庆典举行 224
- 开展南通精神大讨论 226
- 全面取消农业税 227
- 举办长江三角洲城市经济协调会第六次会议 228
- 学生素质教育引起媒体和学术界广泛关注 229
- 召开市第十次党代会 230
- 南通港吞吐量跨入“亿吨俱乐部” 232
- 被评为最具投资潜力城市第一名 234
- 成功举办江苏省第十六届运动会 235
- 荣获“国家环保模范城市”称号 237
- “无红包医院”叫响全国 239
- 荣获“国家卫生城市”称号 240
- 举办亚洲艺术节 241
- 组织园艺博览会 242
- 洋口港总体规划获批 243
- 如东洋口国家中心渔港建设项目通过国家验收 245
- 成功举办 2007 年亚洲击剑锦标赛 246

- | | | | |
|-----------------------|-----|-------------------------|-----|
| ■ 获“建筑强市”称号 | 248 | ■ 召开市第十一次党代会 | 278 |
| ■ 外资、民资规模双双跃居全省第二 | 249 | ■ 崇启大桥建成通车 | 280 |
| ■ 苏通长江公路大桥建成通车 | 250 | ■ 西气东输天然气正式向南通供气 | 282 |
| ■ 苏通科技园区建设启动 | 252 | ■ 三条快速路建成通车 | 283 |
| ■ 洋口深水海港初步通航 | 253 | ■ 环濠河博物馆群被列为全国示范 | 285 |
| ■ 南通确立了自己的“体育日” | 254 | | |
| ■ 获国家园林城市命名 | 255 | 2012—2019 年 | |
| ■ 审计博物馆开馆 | 256 | ■ 学习贯彻党的十八大精神 | 287 |
| ■ 船舶海工装备制造连续取得数个“第一” | 257 | ■ 通州湾开发建设启动 | 288 |
| ■ 荣获“全国文明城市”称号 | 258 | ■ 海安经济开发区等升格 | 290 |
| ■ 社会治安综合治理获“长安杯” | 259 | ■ 成为全国创新型试点城市 | 291 |
| ■ 深入学习实践科学发展观 | 260 | ■ 引江区域供水工程全面建成 | 292 |
| ■ 成为国家历史文化名城 | 261 | ■ 政务中心建成启用 | 294 |
| ■ 抵御经济危机 | 263 | ■ 获评全国最具幸福感城市 | 295 |
| ■ 出台沿海开发规划 | 264 | ■ 制定实施《文化产业项目推进实施办法》 | 296 |
| ■ 叠石桥和志浩市场版权保护成为范例 | 265 | ■ 支教案例入选全国社会扶贫创新案例 | 297 |
| ■ 洋口港、吕四港两大深水海港先后正式通航 | 267 | ■ 陆海统筹发展综合配套改革试验区总体方案获批 | 298 |
| ■ 成为国家级产业化基地和示范基地 | 269 | ■ 成功举办首届江海国际博览会 | 299 |
| ■ 建成一批科技孵化器 | 270 | ■ 沪通铁路建设项目全面启动 | 300 |
| ■ 全方位参与服务世博 | 272 | ■ 南通综合保税区设立 | 302 |
| ■ 入选全国社会管理创新综合试点 | 274 | ■ 一批船舶、海工装备下水试验或交付使用 | 304 |
| ■ 携程等知名公司入驻南通 | 276 | ■ 成为全国首批义务教育均衡发展地级市 | 305 |

- 开展党的群众路线教育实践活动 306
- 成立全面深化改革领导小组及相关机构 308
- 建成全球规模最大的首套制浆造纸尾水零排放装置 309
- “102030”交通畅通工程目标达成 311
- 荣获中国“七星级”慈善城市称号 313
- 成为全国首批相对集中行政许可权改革试点城市 314
- 获得地方立法权 316
- 启动国家生态文明先行示范区建设 318
- 扎实开展“三严三实”专题教育 319
- “十三五”规划发布施行 320
- 召开市第十二次党代会 321
- 行政审批改革受到国务院通报表扬 323
- 建设上海“北大门”各项工作全面展开 324
- 明确“3+3+N”产业发展方向 326
- 730个亿元以上产业项目在一年内开工 328
- 深入推进“两学一做”学习教育 329
- 宁启铁路动车开通 331
- 南通籍运动员连续七届奥运问鼎 333
- 磨刀老人吴锦泉被评为“感动中国”人物 335
- 学习贯彻十九大精神成为首要任务 337
- 中央创新区进入全面建设阶段 339
- 轨道交通1号线正式开工 341
- 举办首届通商大会 343
- 一批重特大项目落户南通 345
- 列入城市总体规划编制改革全国试点城市 346
- 开展思想解放大讨论，推动高质量发展 347
- 争当“一个龙头、三个先锋”的新定位、新使命 348
- 组织三大攻坚战 350
- “河长制”写入地方性法规 351
- 海安撤县建市 352
- 《“健康南通2030”规划纲要》发布 353
- 出台《南通市长江经济带生态环境保护实施规划》 354
- 获“国家森林城市”称号 355
- 五山森林公园获评国家级森林公园 357
- 建设长江经济带战略支点和上海大都市北翼门户城市 359
- 打造沪苏跨江融合试验区 360
- 展望南通新机场 361
- 后记 363

汇通江海敢为先（代序）

2019年是中华人民共和国成立70周年。70年来，在中国共产党领导下，南通人民进行了社会主义建设道路的伟大探索，建立了社会主义基本制度，实现了最深刻最伟大的社会变革；通过改革开放推进了中国特色社会主义伟大实践；在新时代，开启了书写中华民族伟大复兴南通篇章的新征程。在建设“强富美高”新南通的伟大斗争中，南通人民豪情满怀、信心倍增。

在探索社会主义建设道路的伟大实践中， 我们激情澎湃

1949年2月2日（农历正月初五），人民解放军华中九分区部队进入南通城，红旗在十字街钟楼上空高高飘扬。南通城解放！南通全境解放！10月1日，南通人民迎来了中华人民共和国的成立。10月2日上午9时，一面鲜艳的五星红旗在南通钟楼升起。南通人民在中国共产党领导下，开启了共和国建设的新航程。

建立巩固的人民民主政权，实现人民当家做主。南通解放后，中国共产党作为执政党，领导人民政权的建设。历经解放初期的政权接管、剿匪肃特、稳定社会秩序、推行民主改革、抗美援朝、镇压反革命，人民政权得以巩固。随着新中国第一部宪法的颁布

实施,1954年以后,南通各级人民代表大会相继召开,人民群众通过各种途径参与地方事务,管理经济、文化和社会事务,人民民主政权不断巩固。

确立社会主义制度,社会性质发生深刻变化。解放以后,南通农村完成土地改革等经济社会改革,开展各项建设。在没收官僚资本的基础上,组建了国营经济,为解放初期的经济社会稳定发展奠定基础。经过近4年的努力,胜利地完成恢复和发展国民经济的任务,并于1956年完成对农业、手工业、资本主义工商业的社会主义改造,初步确立了以社会主义公有制为主体的社会主义基本经济制度。

初步建立国民经济体系,奠定改革发展物质基础。当家做主后的人民群众展现了巨大的建设社会主义热情。地区生产总值大幅增长,农业产量稳步提升,新的工业门类从无到有。

贯彻农业为基础方针,在加强农田水利建设的基础上大力发展农业。20世纪50年代后期,加强河道整治,特别是1958年至1960年,按照一二三四级河道全面配套的要求,首先集中主要力量抓好主干河道的建设,并



1949年2月6日《新华日报》华中版报道《南通解放》

在沿江、沿海相应建设可排可灌的水闸,确保大引大排大调度,建设早涝保收、稳产高产农田。数十万民工,风餐野宿,迎风寒,顶烈日,奋战在各个工地,其恢宏的气势,丝毫不逊于当年支前渡江。经过3年努力,开辟引江灌溉“四横三竖”干河7条(“四横”为新通扬运河、如泰运河、通吕运河、通启河,“三竖”为通榆运河、如海运河、九圩港),总长300余公里。同期新开二、三、四级河道146条。这一时期,九圩港闸、碾砣港闸、南通节制闸、南通船闸、营船港闸、东安闸等12座涵闸相继建成,在南通水利建设史上有很大影响。1959年12月,南通节制闸动工兴建,1960年7月建成,成为这一时期规模最大的船闸工程之一。建成后的节制闸灌溉面积230余万亩,排涝范围达420多平方公里,几十年来一直发挥着重要作用。经过这几年的努力,今日南通境内主要水系骨架大致形成。

随着农业生产条件的改善,1964年以后,南通实现粮棉双高产双丰收,成为全国典型,逐步成为全国重要粮棉生产基地。这一年,全区农业生产全面增产。全区6个县,粮食和棉花单产均超过历史最高水平。其他经济作物也大幅增产。随着农业的全面丰收,南通地区粮食由大量差进变为略有差出。1965年1月,南通地委就1964年粮棉双高产向省委作了专题报告,省委领导作了批示,并以《一份领导夺取粮棉双丰收的经验总结》为题批转各地,上报中央和华东局。1965年3月《新华日报》在头版头条报道了这篇报告的主要内容。该报配发《学习粮棉大面积增产的经验》社论,推广南通地区的经验。这一时期,启东县成为全省、全国粮棉生产的先进典型。1964年,启东县粮食亩产400公斤,总产24.78万吨,皮棉亩产突破50公斤,总产3.93万吨,取得

粮棉双丰收。启东最早实现“百斤皮棉县”，1964年全县皮棉亩产131斤，粮食亩产832斤。1965年2月全国第四次棉花工作会议上，周恩来主持召开了7个小时的座谈会，同各大棉区的同志商量如何使棉花高产，又使粮食能自给。启东的经验正符合中央的精神，为全省乃至全国的棉区提供了成功经验。周恩来总理表扬了启东县，赞扬启东人民金山银山一肩挑，树启东县为“棉粮双高产”的典型。1965年3月12日，《人民日报》头版头条发表社论《产棉区要力争粮棉双丰收》，介绍启东经验。该报同时刊登了启东县副县长秦素萍的文章《启东粮棉双高产的来历》，轰动全国。中央新闻纪录电影制片厂等拍摄了反映粮棉双丰收的影片。由此，启东的经验在全国推广。

贯彻工业为主导方针，多渠道推进工业体系建设。20世纪50年代中后期，南通加快工业化步伐。南通市成为整个南通地区大力发展工业的主要阵地。按照第二个五年计划，全市贯彻“两条腿走路”的方针，加快了工业发展步伐，迅速扩建改建装备五金机电工业，兴建小型冶铁轧钢工业，建立起地方重工业和实现农业机械化、电气化的基地；大力发展化学工业，建立起化学工业阵地；充分利用原有纺织工业基础，做到棉、麻、毛、丝、化五纺俱全。充分利用地方资源，积极发展轻工业、食品工业和手工业，使吃、穿、用等方面都能做到就地有货、满足需要，并做到花式新颖、品质优良、价廉物美。

南通专区各县对大办工业也倾注了极大的热情。地方工业贯彻面向农村，为农业生产服务，大中小并举、中小型为主，先小后大，小中出大；先土后洋，土中出洋；先普及后提高，在普及中提高；因陋就简，依靠群众，自力更生地发展地方工业。这一

时期的工业发展，大致可分为4个途径：一是采用“老带新”“大带小”“子带孙”的办法，老厂出人、出钱、出设备发展了一批新工厂。大生一厂带出了纺机厂、纺器厂、缫丝厂、毛毯厂和大生化工厂等；大生副厂带出了轴承厂、内衣针织厂、农业



1965年3月12日《人民日报》刊载《启东粮棉双高产的来历》

机械厂；油脂厂带出了醋酸化工厂和棉花机械厂；复新面粉厂带出了粮食机械厂；天生港发电厂带出了锅炉厂。这些被带出来的工厂后来大多成为南通骨干工业企业。二是“梳理辫子”“搓成绳头”。具体做法是将原有大批分散的手工业合作社、合作工场、小作坊按行业组成或过渡为新的工厂企业。南通市近百个手工业合作社、合作工场上升为合作工厂，从而形成钟表、电子、冶金等工业门类。三是各显神通、“遍地开花”。农村、商业都办起了工业。四是自筹资金，填补缺门。如印染厂、苏北第一家氯碱厂的建成结束了南通无印染和化工的历史。大批工厂的兴建，使原有的纺织工业增加了针织、毛纺、缫丝、色织和纺织机械等行业，机械工业扩大了成批制造多种机电产品的生产能力，香料、酿酒、玻璃、陶瓷、橡胶、皮革、鞋帽、服装、五金工具等行业都有了发展，电子仪表工业、造船工业、建筑材料工业也开始出现，多门类的工业体系初步形成。1961年以后，根据“调整、巩固、充实、提高”的方针，南通进一步调整工业发展区域和行业布局，通过调整，使南通在较长时期内成为以纺织工业挂帅、轻纺工业为主、其他工业相适应的轻工业城市。

经过20多年探索，一穷二白的落后面貌得以改变，南通地区工农业总产值由1949年的15亿元增加到1978年的98.94亿元，增长了5.6倍，为十一届三中全会以后的改革发展奠定了物质基础，同时也为中国特色社会主义建设积累了经验。

在开创中国特色社会主义建设新局面的伟大征程中， 我们书写辉煌

党的十一届三中全会作出把党和国家工作重心转移到经济建设上来，坚持四项基本原则、坚持改革开放的历史性决策，南通人民在党的领导下迈向富起来的伟大征程。

体制改革激发发展动力，对外开放增添发展活力。

全市改革从农村起步，在经过1980年前后施行“五统一”生产责任制和联产到劳责任制探索的基础上，至1983年4月，全市98.8%以上的生产队推行以家庭联产承包为主的多种形式农业生产责任制，极大地提高了农民的劳动热情，促进了农业生产的发展和农民生活的改善。

作为全国粮棉生产基地，南通的棉花生产一直受到全省、全国关注。1978年，启东成为全省第一、全国第二个实现皮棉100万担的县，如东则成为全省第二、全国第三个皮棉超100万担的县，如东后又于1979年和1983年两次突破了皮棉百万担。

农业生产体制改革，解放了农村劳动力，推动了农业综合经营发展。南通作为粮棉生产基地，确保粮棉种植是一直绷紧的弦。1981年3月30日，中共中央和国务院就转发国家农委《关于积极发展农村多种经营的报告》，鼓励农村经济必须从实际情况出发，积极发展多种经营的方针。南通市、南通地区按照这一精神，在发展粮棉生产的同时，积极发展多种经营。各县最初的政策是逐步调整农业种植结构，稳粮、缩棉、扩桑，大幅增加桑田面积，发展桑蚕业，进而发展养殖和加工业。发展多种经营为农村经济

繁荣发展打开了思路，促进了农村经济的发展，其中海安县形成“种养加出，综合经营”为主要模式的“海安之路”。1984年11月29日，《人民日报》在头版头条以《海安县实行农牧业结合，半数粮食转化为肉禽蛋》为题加以报道，同时配发题为《海安的启示》的评论员文章。此前的1983年12月，新华社记者在中国农民报》头版头条以《百万雄鸡下江南》为题，报道了海安成千上万的农民骑自行车驮鸡运往南京、上海等大城市销售的壮观场面。

乡镇企业（社队企业）在农村改革发展中快速崛起。20世纪70年代末在海门三星镇开始形成纺织品集市。1987年，“南通市三星叠石桥绣品市场”挂牌。自此以后，市场经历了从绣品市场、绣品城到国际家纺城的嬗变，最终成为世界上最大的家纺市场，成为改革开放以来南通经济发展的缩影。目前跻身中国民营企业500强的中天集团也快速起步于这一时期。

农村改革的率先突破，带动了各个领域改革的全面推进。

工业经济贯彻“调



1984年，百万雄鸡下江南。（杨一秋摄）

整、改革、整顿、提高”八字方针，组织工业经济产业结构和产品结构调整，提高经济效益。1981年8月18日，新华社报道，南通市成为全国工业城市生产发展速度快、经济效益好、被誉为“明星”的中等城市之一。之后，《人民日报》在头版头条刊登了新华社的消息：南通市工业经济效益跃居全国前列，成为继常州市之后又一个人均工业产值超万元的中等城市。此后，南通工业经济快速发展，包括电视机、收录机、电风扇、自行车等在内的明星产品进入社会居民生活。南通电视机厂生产的三元电视曾经叫响全国，是南通工业，尤其是电子仪表工业代表性的品牌。1987年10月，三元14英寸彩色电视机和17英寸黑白电视机分别在全国首届彩电质量评比和全国第五届黑白电视机质量评比中获一等奖。“三元三元，连中三元”的广告语广为流传。

1992年邓小平同志南方重要谈话发表及党的十四大召开后，全市上下推动社会主义市场经济体制的建设，并明确提出以股份制改革为突破口，推动产权制度改革的企业改革新思路。1996年，组建市属企业改革发展工作指导团，全面推进市属企业改革改制。到1997年底，90%以上的国有、集体企业实行改制，企业改制取得阶段性成果，跨入全国中小企业改革先行地区的前列。

同时加大经济结构调整力度，将发展规模经济作为转变经济增长方式的突破口，培育大型企业集团。1996年，华容电子集团成为南通第一家省级重点企业集团。

对外开放为南通发展增添活力。1980年3月，国务院批准南通港成为长江对外贸易港；1982年11月，五届全国人大常委会第25次会议决定，批准南通港对外籍船舶开放。国务院、中央军委批准南通港为国家一类开放口岸。1983年5月，第一艘外轮

格陵兰海号抵达南通港，打通了南通对外开放的水上通道。1982年2月12日，南通第一家中日合资经营企业——中国南通力王有限公司动工兴建，同年11月23日举行开业典礼。这也是江苏省第一个建成投产的中外合资企业。

1984年国务院批准南通为首批进一步对外开放沿海城市，建设了对外开放的窗口——南通市经济技术开发区，南通对外开放步伐逐步加快，“三资”企业不断建立，外经外贸不断拓展。1984年，中国技术进出口总公司江苏省南通分公司成为南通市首家被赋予进出口经营权的外贸企业。此后，随着经济体制改革深化，出口商品渐次放开经营，出口商品生产基地建设逐步向工贸办经济实体转变，南通市被授予进出口经营权的经贸企业不断增多。1985年，外经贸部批准成立南通大生实业股份有限公司，公司享有进出口经营权，是南通市第一家获进出口经营权的工贸公司。1988年，经外经贸部批准，南通机床厂获进出口经营权，成为南通市第一家获进出口经营权的生产企业，南通外贸进出口格局发生根本改变。1990年，出口总额为1.56亿美元，2000年出口总额达20.35亿美元。

随着社会全面协调发展，人民生活水平的提高，改革发展所带来的成就为广大人民群众共享。

80年代中期，计划供应体制开始松动，1985年，粮、棉、油实行合同订购，形成计划购销和市场购销并存的“双轨制”，实行32年的粮、棉、油统购统销政策宣告结束。同年，相继放开水产品价格、生猪购销价格，取消城镇人口定量供应，城镇居民肉食品补贴由暗补改为明补。1991年，取消猪肉凭票定量供应办法，肉食品全部敞开供应。1993年，取消粮食统销，实行市场

化销售。随着粮食统销政策的取消，粮食市场销售成为粮食销售的主要形式，“双轨制”阶段的粮油议销也结束其历史使命。

以人为本的社会保障制度改革全面推进。1985年，在全省率先由劳动部门办理社会养老保险，规定劳动合同制工人实行社会劳动保险。从1993年起，市区全面启动一体化养老保险制度，参加养老保险的企业职工不分企业所有制性质、用工形式，一律按工资总额的比例缴纳养老保险费，退休后按同等条件享受同等待遇。



1980年3月“雨花”轮首次从南通运送棉花去香港，南通港正式开办外贸运输。

1993年，市政府出台《南通市市区优惠出售公有住房办法》，出售符合条件的公有住房，5年后实现上市流通。1999年，住房分配货币化开始运作，延续数十年的实物分房历史结束。

1996年，南通市成为全国医疗保障制度改革扩大试点城市之一。1997年，市政府印发《南通市职工医疗保险暂行办法》，初步建立社会统筹基金与个人账户相结合的医疗制度。2000年，南通医疗保险制度在完善的基础上全面实施。

进入21世纪，特别是党的十六大以后，南通市委市政府不断调整和优化发展思路，形成“依托江海、崛起苏中、融入苏南、接轨上海、走向世界、全面小康”的发展思路，走出了一条全面、协调、可持续发展之路，发展速度走在全省和长三角前列，发展质量不断提升，南通进入综合发展实力最强、人民生活改善最快、城乡面貌变化最显著的时期。各级党委政府以处理好改革、发展和稳定和谐为目标，坚持相互配套、相互促进，率先在全省突破国有、集体企业改革，基本完成国有经济布局战略性调整；率先在全省完成事业单位分类改革，在公共服务领域初步实现了投资主体多元化；投资、金融、财税、价格体制改革不断深化，基本形成了统一开放、竞争有序的现代市场体系，市场配置资源的基础性作用得到有效发挥，有力地促进了经济体制、行政体制、社会管理体制的全面协调。提出争创全省民营经济第一大市目标，全市新增私营企业数、个体工商户数和个体工商户总数持续居江苏前列，民营经济成为区域主流经济，对工业增长、社会投入、入库税金的贡献份额均占据“半壁江山”。

交通和城市面貌日新月异。新长铁路建成通车，结束“腹无寸铁”的历史；苏通大桥、崇启大桥连接大江南北；洋口、吕四



崇启大桥（赵春摄）

两大深水海港正式通航，综合交通枢纽门户城市格局加速形成，南通昂首迈入桥港新时代。

全国文明城市、国家环保模范城市、国家卫生城市、国家园林城市、国家历史文化名城、全国社会治安综合治理“长安杯”，以上诸多荣誉，既是发展的成就，也使南通城市知名度、美誉度、关注度大幅提升。

通州撤市设区，中心城市框架全面拉开，各县（市）城建设全面提速，城市化率提高到55%以上，大城市格局加速形成。

“民富、村美、风气好”的新农村建设全面推进。

借助改革发展，南通各项发展指标快速提升。2009年，南通市在全省江北率先达到了省定小康标准，实现了在苏中的快速崛起，部分指标跻身全省第一方阵。2012年，全市地区生产总值达4548.67亿元，财政总收入达1055.9亿元，城镇居民人均可

支配收入和农民人均纯收入分别为 28292 元和 13231 元，农村人口绝对贫困现象基本消除，各项社会保障措施走在全省或全国前列。

在新时代书写民族复兴南通篇章的伟大斗争中， 我们自信满怀

党的十八大承前启后，开启了中国特色社会主义新时代。南通发展思路更加清晰、步伐更为坚定。“经济强、百姓富、环境美、文明程度高”成为南通实现“两个一百年”奋斗目标的具体写照。为推进“强富美高”新南通的建设，南通市委、市政府推进全面深化改革，出台各项改革发展举措。

沿江沿海和江海联动开发在过去发展的基础上注重整体规划和突出重点，通州湾建设取得进展。跨江融合、接轨上海工作全面推进，沪通铁路大桥建设进展顺利。随着长三角一体化发展上升为国家战略，建设长江经济带战略支点和上海大都市北翼门户城市目标定位更加明确。2019年，随着南通通州湾长江集装箱运输新出海口和南通新机场建设写入《长江三角洲区域一体化发展规划纲要》，南通将插上腾飞的翅膀。

创新驱动发展。2012年，南通成为全国创新型试点城市，积极实施创新驱动战略。2016年9月，南通市第十二次党代会将“具有区域影响力的创新之都”列为南通未来发展的四大战略定位之一，为此规划建设中央创新区定位于加速培育具有爆发力和引领力的创新型增长点，奋力打造南通城市未来的核心区、示范区和首位区。

项目建设成为推动高质量发展的重要抓手。随着“3+3+N”产业体系建设的推进，以高端纺织、船舶海工和电子信息三大重点支柱产业，智能装备、新材料、新能源和新能源汽车三大重点新兴产业，以及符合产业发展导向、有利于发挥自身优势的若干产业为代表的产业不断提升南通经济发展质量。围绕上述定位，形成了一批体量大、技术先进的项目和产品，如振海1号、希望3号钻井平台，希望6号圆筒型浮式生产储卸油平台，龙源振华3号施工平台，以及阿里巴巴江苏云计算数据中心、金光纸业项目等。

民主法治建设全面加强。社会治理方式在创新中拓展，矛盾纠纷大调解机制、诚信南通建设、崇川社区邻里街坊治理等经验在全国产生较大影响，蝉联“全国法制宣传先进城市”称号，公众安全感、法治建设满意度位居全省前列。作为全省唯一一家地市级国家级试点，南通市着力打造政务服务综合体和行政审批高速路。优化审批流程推行“一枚印章管到底”入选全国“放管服”改革典型经验，受到国务院通报表扬。

生态环境持续向好。持续开展城乡环境综合整治，绿色发展指数全省第一。成功创建国家生态市、国家森林城市，五山及沿江地区生态修复和保护工作全面实施，五山国家森林公园获得授牌。

人民生活水平不断提高。社会保障全覆盖，保障水平不断提高。全面普及15年教育，成为全国首批义务教育发展基本均衡地级市。人民生活富足，2018年，城镇、农村居民人均可支配收入分别为46400元、22300元，保持持续增长。

经过70年的建设和改革发展，南通综合实力不断增强。

1988 年实现地区生产总值超过 100 亿元。2003 年，实现地区生产总值超千亿、财政收入超百亿的跨越。此后，地区生产总值不断跃上新台阶，2007 年超过 2000 亿元，2010 年超过 3000 亿元，2011 年超过 4000 亿元，2013 年超过 5000 亿元，2015 年超过 6000 亿元，2017 年超过 7000 亿元。2018 年，全市地区生产总值超过 8400 亿元，与有统计的 1978 年相比，增加了 280 多倍，多项综合发展指标位居全省乃至全国地级市前列。



中央创新区效果图

建立中国共产党、成立中华人民共和国、推进改革开放和中国特色社会主义事业，是五四运动以来我国发生的三大历史性事件，是近代以来实现中华民族伟大复兴的三大里程碑。在中国共产党的领导下，南通人民以巨大的勇气，取得了民族民主革命的胜利，并在建设社会主义道路的探索中，奠定了改革开放的政治前提和制度基础；改革开放以来，南通人民以昂扬的志气，在开创中国特色社会主义道路的征程中不断书写辉煌；进入中国特色社会主义新时代，南通人民以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚定“四个自信”，不断将发展进步事业推向前进。在庆祝中华人民共和国成立 70 周年之际，回望这一路走来的历程，南通人民对实现“两个一百年”奋斗目标，谱写中华民族伟大复兴南通篇章充满信心！