



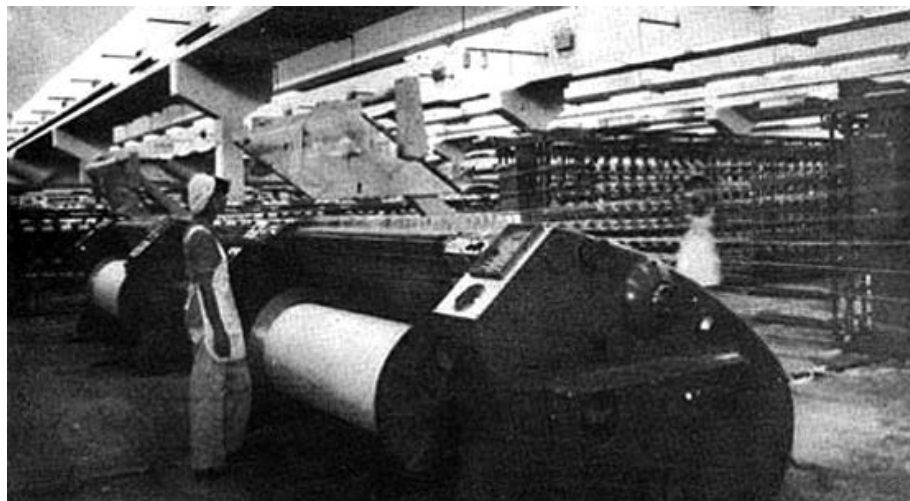
1979—1989年



## 贯彻“调整、改革、整顿、提高”八字方针， 明确以轻纺工业为主的港口城市发展基调

1979年4月，中央为解决国民经济发展比例失调问题，开展国民经济调整。当年，南通市和南通地区分别编制了《南通市1979年国民经济计划（草案）》《南通地区1979年工农业生产计划（讨论稿）》等计划，坚持“以农业为基础，工业为主导”，按照农、轻、重顺序发展经济。同时，市委明确南通市是一个以轻纺为主的工业城市，提出把南通市建设成为一个以轻纺工业为主体，生产“高、精、尖、轻、新”产品，面向国内外市场，各项事业相应发展，环境优美的港口城市。在产业布局上，重点建设四个基地：以纺织染新技术配套成龙的、具有国内先进水平的

新型纺织工业基地；以大中规模集成电路、电子计算机和测试仪器带头的，以大马力柴油机、大功率防爆电机、精密机床为代表的电子、机械工业基地；以万吨船厂、千匹渔轮厂为骨干的造船工业和现代化港口工业基地；以农药等农产品为重点的支农产品生产基地。轻纺工业快速发展，为南通20世纪80年代初成为全国明星城市奠定坚实基础。经济调整工作一直延续到1981年，南通经济在调整中保持了快速发展。



1980年，国营南通第二棉纺织厂从美国引进前纺设备和纺纱设备，是全市间接利用外资的开端。

## 实行农业生产责任制，农业体制改革全面开启

党的十一届三中全会通过了《关于加快农业发展若干问题的决定（草案）》，开始清理农业生产中“左”的错误，明确提出包工到组、联产计酬等形式。1979年，南通农村对生产队实行生产责任制试点，对作业组和生产队实行“五定一金”[定人员、定土地、定产量(产值)、定生产成本、定工分报酬]和“五统一”(统一核算、统一计划、统一使用劳动力、统一调配农机具、统一分配)。1980年试行联产到劳责任制，1982年全面推行以家庭联产承包为主的多种形式农业生产责任制，至1983年4月，全市98.8%的生产队实现了包干到户责任制。以家庭联产承包为主的多种形式农业生产责任制极大地提高了农民的劳动热情，促进了农业生产的发展和农民生活的改善。

### 中共中央关于加快 农业发展若干问题的决定(草案) (中国共产党第十一届中央委员会第三次全体 会议于一九七八年十二月二十二日原则通过)

我国人民建设社会主义的伟大事业，进入了加快实现四个现代化的新的历史时期。我们党和国家的工作重心，从一九七九年起转到社会主义现代化建设上来。摆在我们面前的首要任务，就是要集中精力使目前还很落后的农业尽快得到迅速发展，因为农业是国民经济的基础，农业的高速度发展是保证实现四个现代化的根本条件。我们只有加快发展农业生产，逐步实现农业现代化，才能使占我国人口百分之八十的农民富裕起来，也才能促进整个国民经济蓬勃发展，加强工农联盟，巩固我国社会主义制度和无产阶级专政。为此，中央特作如下决定。

#### 一、统一全党对我国农业问题的认识

为了加快农业发展，全党同志对我国农业问题的认识

《中共中央关于加快农业发展若干问题的决定(草案)》

## 恢复人民代表大会与政治协商制度， 民主政权建设走上正确轨道

人民代表大会和政治协商制度于20世纪50年代形成，“文化大革命”期间遭到破坏。1979年，第五届全国人民代表大会第二次会议通过《中华人民共和国地方各级人民代表大会和地方各级人民政府组织法》《中华人民共和国全国人民代表大会和地方各级人民代表大会选举法》，在选举的基础上，南通市第七届人民代表大会第一次会议于1980年12月30日—1981年1月6日在南通市劳动人民文化宫举行。与此同时，南通市政协第四届委员会第一次全体会议也于1980年12月29日开幕。

人民代表大会和政治协商会议的恢复，标志着南通社会政治生活在“文化大革命”结束后逐步走向正常。

### 成为全国“明星城市”， 奠定进一步发展基础

1981年8月18日，新华社报道，南通市成为全国工业城市生产发展速度快、经济效益好、被誉为“明星”的中等城市之一。之后，《人民日报》在头版头条刊登了新华社的消息：南通市工业经济效益跃居全国前列，成为继常州市之后又一个人均年产值超万元的中等城市，新中国成立后上缴国家积累共36亿元，相当于全市工业固定资产的7倍。中央人民广播电台、中央电视台和多家报刊相继宣传报道南通市工业发展的成果和经验。南通引起了全国的重视和关心。“明星城市”为南通争取进一步开放打下坚实的基础。

南通的发展得到中央主要领导关注。9月，国家经委领导考察调研南通后，认为南通经济很有特色，形成《南通工业发展迅速，人均产值万元以上，国民收入千美元以上》的调查报告。11月16日，中共中央总书记胡耀邦在报告上批示：“要加以报道，要鼓舞全国有一个实实在在的你追我赶的劲头。”



1981年，南通成为“明星城市”。

### 鼓励发展多种经营， 促进农村经济发展

南通作为粮棉生产基地，一直绷紧确保粮棉种植的弦。1981年3月30日，中共中央和国务院转发国家农委《关于积极发展农村多种经营的报告》，鼓励农村经济必须从实际情况出发，积极发展多种经营的方针。南通市、南通地区按照这一精神，在发展粮棉生产的同时，积极发展多种经营。各县最初的政策是逐步调整农业种植结构，稳粮、缩棉、扩桑，大幅增加桑田面积，发展桑蚕业，进而发展养殖和加工业。南通市郊区以发展养殖业和种植业为主，发展重点户、专业户。发展多种经营为农村经济繁荣发展打开了思路，促进了农村经济的发展，其中海安县形成的种、养、加、出模式一度成为全国典型。

## 建成第一家中外合资企业， 对外开放有了良好开端

1982年2月12日，南通第一家中日合资经营企业——中国南通力王有限公司动工兴建，同年11月23日举行开业典礼。这也是江苏省第一个建成投产的中外合资企业。企业于1983年投产，当年即盈利。在此带动下，1984年，南通新批准建立4家中外合资企业。1985年，全省新批准的中外合资企业中，南通占四分之一以上。南通引进外资工作一度走在全省前列。



南通第一家合资企业——中国南通力王有限公司

## 南通港对外籍船舶开放， 在对外开放中的地位开始显现

早在1976年，南通港即开始试办外贸运输任务，从南通港装载的货物成功运抵香港；第二年，从南通装载的货物成功运往新加坡。此后，一艘艘远洋轮在南通港进进出出，不断考验着南通港的外贸转运能力。1980年3月，国务院批准南通港成为长江对外贸易港；1982年11月，第五届全国人大常委会第25次会议决定，批准南通港对外籍船舶开放。国务院、中央军委批准南通港为国家一类开放口岸。1983年5月，第一艘外轮“格陵兰海号”抵达南通港，南通港在对外开放中日益发挥重要作用。



1983年5月，第一艘外轮巴拿马籍“格陵兰海号”驶抵南通港，叩开了南通港通向世界的大门。

## 市管县管理体制的实施， 改革开放翻开新篇章

作为行政建置，南通市的存在始于1949年2月南通解放，其隶属关系多有变化，自1962年起再度成为省辖市，其所辖范畴主要为一城三镇〔城区（含郊区）、唐闸镇、天生港镇和狼山镇〕。南通专区（行署）则延续战争年代华中九专署的职能，作为省政府（苏北行署）的派出机构，代管所属海安、如皋、如东、南通、海门、启东等县。作为苏中乃至苏北的中心城市，南通市是工业经济的象征，经过数十年的积淀和几年的改革开放，已经成为在全国有一定影响的“明星城市”。作为全国重要的粮棉生产基地，南通专区及所属六县几十年来一直在为农业发展进行探索。至20世纪80年代初，人们逐步发现，城乡分割的管理模式，制约了中心城市的辐射带动作用，不利于工业和农业、城市和农村的整体协调发展，削弱了区域生产力的发展。

党的十一届三中全会作出了把党和国家工作中心转移到经济建设上来、实行改革开放的历史性决策，开启了我国历史发展的新时期，束缚生产力发展的领导管理体制也提上了日程。中央明确要求：“使城市和农村紧密地结合起来，充分发挥两方面的优势，互相依存，互相支援，统一领导，全面规划，促进城乡经济、文化事业的发展。”

此前，辽宁省等地区已在全国率先实施市管县领导体制并获得实践经验。中共中央、国务院印发《关于省、市、自治区党政

机关机构改革若干问题的通知》，对地、市级领导机构改革提出原则意见。1983年1月，经国务院批准，江苏省各地区所辖县，分别划归11个省辖市领导。

3月1日，中共南通市委召开干部大会。会议宣布自当日起，南通市实行市领导县的新体制，撤销南通地区行政公署。新的市委、市人大、市政府、市政协领导机构相继建立，各级党政管理部门也相继合并到位。南通实行市管县后，行政管理体制、工农业、社会事业等改革齐步前行，开启新征程。

## 取消人民公社， 农村管理体制变革影响深远

南通的人民公社于1958年9月以后逐步建立。政、社合一的人民公社，是20世纪50年代后期作为“向共产主义过渡”的新型管理体制在广大农村及部分城郊建立起来的。人民公社既是基层政权单位，又是经济领导机构。一身担当双重任务，使得它很难按照经济规律指导经济工作，也很难充分发挥政府的职能作用。20多年的实践证明，政社合一的体制，公社往往容易用行政手段管理经济，把经济管死，不利于经济的发展，也不利于加强基层政权的建设。以家庭为单位的农村联产承包责任制的普遍实行，对“三级所有、队为基础”的公社管理体制形成挑战。随着集体所有制实现形式发生变化，农村从自给半自给向较大规模的商品生产转化，从传统农业向现代化农业转化，人民公社管理体制的弊端越发明显。在这种新形势下，实行政社分设势所必然。

1983年10月12日，中共中央、国务院《关于实行政社分开，建立乡政府的通知》指出：“现行农村政社合一的体制显得很不适应。当前的首要任务是把政社分开，建立乡政府。同时按乡建立乡党委，并根据生产的需要和群众的意愿逐步建立经济组织。”

早在当年3月，南通市即在海门县常乐公社推行政社分离，以公社建乡，实行党政企分开工作试点，至6月底，扩大试点的各县和市郊16个公社政社分离工作相继结束。之后分批在全市全面推开政社分设工作。政社分设后的乡建立乡党委、乡人民政

府和人民公社经济联合委员会三套工作班子。乡政府、公社经济联合委员会在乡党委的统一领导下开展工作。村设党支部书记、村民委员会主任、经济合作社长、经营管理员。经过改革调整，至10月，存在25年的人民公社制度在南通全部取消。此后，随着改革的推进，农村基层管理体制机制在实践中进一步调整完善。

## 乘上了全国首批沿海城市进一步对外开放的头班车，对外开放迈开新步伐

1984年4月6日，经国务院批准，南通成为首批进一步对外开放的14个沿海港口城市之一。

党的十一届三中全会确定了对外实行开放、对内搞活经济的方针。根据实际情况，需要在对外开放方面迈出新的步伐。1984



南通成为全国首批进一步对外开放港口城市

年2月，邓小平在视察广东、福建后，肯定建立经济特区的政策是正确的。他说：“我们建立特区，实行开放政策，有个指导思想要明确，就是不是收，而是放。”为此，党中央、国务院决定进一步开放沿海城市。

20世纪80年代初，南通的经济发展取得成效，成为全国“明星城市”。地、市合并后，成为靠江靠海的沿海城市，南通港的作用越发明显，对外开放也有历史传统和自身优势。但南通经济总体容量不大，后劲不足，存在人多地少、“两头”（工业原料和市场）在外的突出问题，严重制约了经济的进一步发展。要从根本上解决这一问题，就必须实行进一步对外开放。得知国家将进一步开放一批沿海城市，南通市在省委、省政府支持下，积极向中央提出申请。4月6日晚，中央人民广播电台和中央电视台发布新闻：全国沿海港口城市座谈会结束，中共中央、国务院决定对外开放大连、上海等14个沿海港口城市。南通市名列其中。此举堪称南通发展史上的又一里程碑，从此南通全面打开了通向世界的大门，从根本上解决了发展战略问题，确立了在全省乃至全国开放先行的地位。其后，1988年4月，市辖县对外开放，在此基础上，开放的区域从市区逐步扩大到全市273个乡镇，全市形成多层次、全方位的对外开放格局。



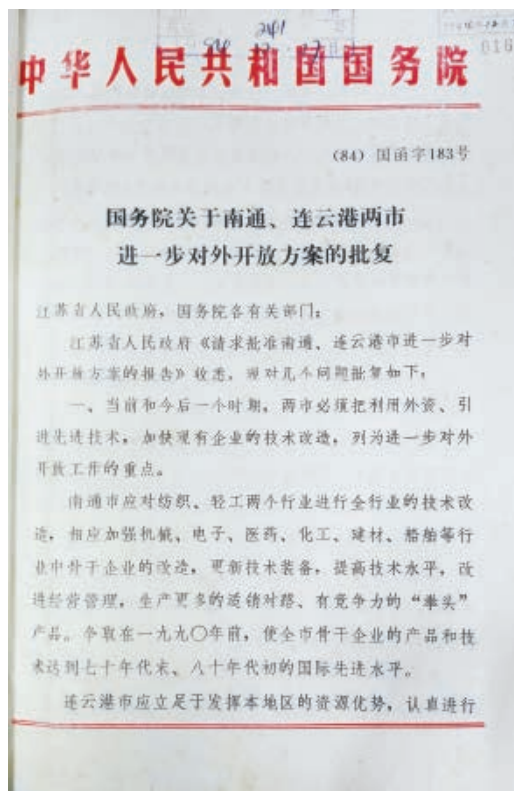
## 国务院批准南通市进一步对外开放方案， 对外开放开启新征程

1984年获批第一批进一步对外开放城市后，南通市在省政府指导下，成立了对外进一步开放筹划领导小组，抽调40多名党政干部和科技人员着手制定《南通市进一步对外开放方案》，并于同年7月和12月19日先后得到省政府和国务院的同意。

方案提出，南通进一步对外开放后，将很好地运用国家给予的开放政策和权限，外引内联，加快利用外资、引进先进技术的步伐；充分发挥原有优势，积极提高传统产业，大力发展新兴工业，改革工业结构。目标是在1995年前，实现工农业总产值比1980年翻两番，逐步成为现代化的轻纺工业基地、以工业品为主的出口商品综合生产基地和进出口商品集散基地。方案将对外进一步开放的起步和重点

放在利用外资、引进先进技术。近期利用外资、引进技术的重点是搞好老企业的技术改造。工业方面主要是大力搞好纺织、轻工老企业及全行业的技术改造，相应搞好机械、电子、化工、医药、建材、船舶等工业企业的改造；同时，通过采取合资经营、合作生产、外商独资经营、补偿贸易、外汇贷款、租赁以及来料加工、来件装配、来样加工等方式，上一批投资少、见效快、收益好的中小型项目。

方案同时提出在紧靠老市区的富民港兴办经济技术开发区。



《国务院关于南通、连云港两市进一步对外开放方案的批复》

## 召开市第六次党代会， 明确提前翻两番目标

1984年9月25—29日，中国共产党南通市第六次代表大会举行。这是“文化大革命”结束后南通召开的第一次党的代表大会，同时也是地、市合并后召开的第一次党的代表大会。大会回顾了党的十一届三中全会后，南通市委带领南通人民不断清除“左”的思想影响，取得物质文明和精神文明新进展的历程，提出了新阶段要坚定地走改革之路。全市经济在提高经济效益的前提下，确保1990年工农业总产值提前两年在1980年的基础上翻一番，然后再经过八年实现第二个翻一番。为此必须抓好改革开放和体制改革两件大事。

## 贯彻中共中央《关于经济体制改革的决定》， 开展城市经济体制改革试点

1984年10月，中共中央制定发布《关于经济体制改革的决定》，以城市为重点推进经济体制改革。年初，南通已经在电机厂、醋酸厂、合成纤维厂、无线电厂、电容器厂、钢丝绳厂、电焊机厂、树脂厂、友谊服装厂等10家市属企业进行改革试点，实行厂长（经理）负责制。10月在市、县33家工业企业中扩大试点。同时，在部分企业中探索实施工资总额与经济效益挂钩及投入产出包干等形式的承包经营责任制。小型商业企业实行租赁经营，将市区饮食服务行业的46家集体零售店租赁给集体或个人经营。随着企业改革的展开，南通的经济体制改革逐步由农村转向城市。



1984年10月21日《人民日报》刊登《中共中央关于经济体制改革的决定》

### 海安农村经济发展的经验在全国引起关注

80年代初，海安县在农副业发展中走出了一条“种养加出，综合经营”为主要模式的“海安之路”。1984年11月29日，《人民日报》在头版头条以《海安县实行农牧业结合，半数粮食转化为肉禽蛋》为题，报道了海安近年实行农牧结合，农业结构发生变化，农村商品生产发展的消息。同时配发题为《海安的启示》的评论员文章，认为“海安的路子对全国占大部分比重的中等发展水平的县，是

有着普遍意义的”。此前的1983年12月，新华社记者在《中国农民报》头版头条以《百万雄鸡下江南》为题，报道了海安成千上万的农民骑自行车驮鸡运往南京、上海等大城市销售的壮观场面。



《人民日报》评论员文章《海安的启示》

### 南通企业获得出口经营权，出口贸易开始由单纯收购供货向自营出口直接进入国际市场过渡

1984年11月，中国技术进出口总公司江苏省南通分公司成为南通市首家被赋予进出口经营权的外贸企业。此后，随着经济体制改革深化，出口商品渐次放开经营，出口商品生产基地建设逐步向工贸办经济实体转变，南通市被授予进出口经营权的经贸企业不断增多。1985年4月20日，外经贸部批准成立南通大生实业股份有限公司，公司享有进出口经营权，是南通市第一家获进出口经营权的工贸公司。1988年1月25日，经外经贸部批准，南通机床厂获进出口经营权，成为南通市第一家获进出口经营权的生产企业，南通外贸进出口格局发生根本改变。

## 股份制企业作为新生事物开始在南通出现， 单一国有或集体所有制局面逐步被打破

20 世纪 80 年代初，一些地区开始建立股份制企业。1985 年，南通市试行股份制。是年，海门县汤家乡中心村实行群众差额股份制。早在 1982 年，汤家公社长虹工业公司即组建了股份合作性质的企业。1987 年，南通市信托投资公司成立，由通棉一厂、通棉二厂、碳素厂、五交化公司等 13 家企业、单位联合投股，拥有资金 2000 万元。是年，市区大型商业综合服务企业——市虹桥股份有限公司成立。经过几年探索，进入 90 年代，股份制逐步成为企业改革和运行重要的所有制形式。



开发区第一幢标准厂房建设工地

## 南通市经济技术开发区开始建设， 南通进一步对外开放迈开实质性步伐

1985 年 2 月，南通市经济技术开发区领导小组及其办公室建立，随后组织编制总体规划，于 9 月经省政府批准实施。当年，区内第一条道路开工建设、第一幢标准厂房奠基，作为对外开放的窗口，南通经济开发区建设从此迈开实质性步伐。

## 组织规模较大的企业工资改革， 这是新中国成立后的第三次工资改革

原有的工资制度和工资标准形成于1956年，由国家统一制定标准并组织实施。1985年，进行以实现企业工资制度与机关事业单位工资制度脱钩为重要标志的工资制度改革。此次企业工资改革内容是：(1) 国营大、中型企业，逐步实行职工工资总额同企业经济效益挂钩按比例浮动。是年南通市经省批准试行工、效挂钩的企业有14家。(2) 简化和适当提高工资标准。(3) 职工升级。(4) 有条件的纺织、丝绸企业生产工人实行“新五岗”工资制度。(5) 企业职工教师、护士增发教龄、护龄津贴。以上办法在生产经营情况比较好、工资改革资金来源正当、有负担能力的企业，从1985年7月1日起执行，经济效益差、工资改革资金来源不足的企业，适当推迟执行。这次工资改革在南通市除个别单位外，均从1985年7月1日起执行。这次工资改革有1236家国营和县（区）办集体企业按省印发的工人、干部工资标准进行了套改，套改中有723家企业提高了工资标准。通过套改、升级、转正定级，平均每人每月增加工资14.94元。此后，国家不再统一安排企业职工的工资改革和工资调整，企业根据实际情况自行研究确定具体的工资分配形式。

## 在全省率先建立合同制工人的社会养老保险制度

全民和市属集体所有制企事业单位，用工有固定工和临时工两大类，以固定工为主。1981年开始，用工制度改革，对新招工人逐步实行劳动合同制。随着用工制度改革，职工劳动保险制度相应改革。1985年12月，市政府批转实施《南通市合同制工人养老和医疗保险暂行办法》，在全省率先由劳动部门办理社会养老保险。规定劳动合同制工人实行社会劳动保险。至1986年底，全市全民和大集体单位劳动合同制工人41332人，参保率达85.7%。

### 调整工农业产品生产和购销计划，积极进行计划经济体制改革的尝试

根据《中共中央关于经济体制改革的决定》要求，1985年，南通市积极推进计划体制改革，适当简化年度计划编制，将计划工作的重点转移到中长期计划的研究和编制上来。全市指令性计划产品由1984年的60多种削减为18种，其余均为指导性计划或由市场调节；对地方工业产品，不再下达年度计划；属省以上“条”上下达的产品计划，由各系统自行安排，组织实施；全市重点考核的产品品种数，也由1984年的100种削减为80种，并根据产品的竞争力，重新作了排定。

值得一提的是，也是在这一年，随着农业的发展和计划经济体制的改革，粮、棉、油实行合同订购，并明确规定合同订购任务为指令性计划，形成计划购销和市场购销并存的“双轨制”。实行32年的粮、棉、油统购政策宣告结束。同年，相继放开水产品价格、生猪购销价格，取消城镇人口定量供应，城镇居民肉食品补贴由暗补改为明补。

### 南通港年吞吐量超过1000万吨，取得历史性突破

靠江靠海的南通，将独特的港口优势转化为现实的优势，在开发外贸运输的同时，注重开拓中转运输，港口吞吐量迅速增加，1985年12月27日突破1000万吨，一举跨入全国大港口行列，奠定了在全国港口运输中的地位。此后，南通港在自身发展的同时，也使南通经济不同程度打上了港口经济的印迹。



1985年9月29日《文汇报》刊载《从“洋棚”到现代化港口——访南通港》

## 启动青年路改造，市区增添东西向新交通干道

长期以来，南通市区东西向交通干道只有人民路，随着城市的发展，需要增加新的通道。1985年，从姚港路口至工农路口全线35米宽城市主干道（除跃龙路一段家坝路段）建设工程启动，同时改建易家桥。1987年建成后，青年路沟通虹桥、城南、易家桥3个居民区，成为人民路之外市区东西方向又一条主要交通干道。



青年路

## 华能南通电厂开工建设， 电力基础设施建设翻开新的一页

伴随近代产业的出现，南通的电力工业也随之发展起来，但基础一直较弱。20世纪80年代，随着经济的发展，电力供应“瓶颈”越发明显，1985年主要发电企业年发电量只有25万千瓦时，远远不能满足生产生活用电需求。1985年，国务院批准建设华能南通电厂。1986年9月，华能南通电厂一期两台35万千瓦发电机组开工建设。随着华能南通电厂一期于1990年正式投产，以及其后二期工程兴建和天生港电厂改扩建，南通供电形势得到根本改观。



华能南通电厂二期工程竣工后全貌

## 按照三星级标准设计的南通大饭店开工建设， 对外服务增添新的平台

此前，南通只有少数几家涉外饭店，但标准不高，设施陈旧。随着南通对外开放步伐加快，涉外服务要求提高。在此背景下，1986年，南通市第一家合资饭店——南通大饭店开工建设。这家投资1500多万美元、主体17层的饭店，在建成后，一度成为南通标志性建筑，也是苏北首家三星级、四星级酒店，提升了南通对外服务的水平。



1988年5月，南通大饭店外景。（张泽民 摄）

## 出台多项政策，吸引外商投资

南通对外开放后，在营造宽松政策环境方面下了很大功夫。1986年11月，市政府发布《南通市人民政府鼓励外商投资的若干规定》和《关于在经济技术开发区鼓励外商投资的优惠办法》及其实施细则，在税收、土地使用以及配套服务等方面为外商投资南通提供政策支持，同时积极落实同期发布的《江苏省人民政府关于鼓励外商投资的若干规定》。此后，南通引进外资稳步增长，1990年实现外商独资企业零的突破。



## 打破“铁饭碗”，普遍推行劳动合同制， 企业用工形式发生重大变化

此前，企业职工以固定工为主，职工进入企业，等于有了保障，俗称“铁饭碗”。1986年7月，国务院发出《关于发布改革劳动制度四个暂行规定的通知》，其中《国营企业实行劳动合同制暂行规定》明确：企业在国家劳动工资计划指标内招用长年工作岗位上的工人，除国家另有特别规定者外，统一实行劳动合同制；企业招用一年以内的临时工、季节工，也应当签订劳动合同。南通市在对新招用的职工推行劳动合同制的同时，在全民企业和县属以上集体企业中，对固定工用工制度也逐步进行改革，并制定稳步过渡政策。11月，市政府印发《关于贯彻国务院和省政府改革劳动制度几个文件的补充通知》，规定：劳动合同制工人在本单位连续工作满20年的，或女工满40周岁在本单位连续工作满15年的，除特定情况及本人自愿不再续订劳动合同者外，原则上所在单位应续订劳动合同至退休止。同时，劳动合同制工人的保险福利待遇低于原固定工人的部分，用工资性补贴予以补偿。打破“铁饭碗”，成为当年企业改革的重要环节。1992年推行全员劳动合同制，1995年，基本实现全员劳动合同制，在全省领先。

## 首届文明新风典型评选， 精神文明建设全面推进

改革开放以来，南通市重视精神文明建设。1983年，评选出第一批80家文明单位。1986年，评选首届文明新风典型10个。9月《中共中央关于社会主义精神文明建设指导方针的决议》颁布后，南通迅速组织学习贯彻。文明单位和新风典型评选一直延续至今，推动了全市精神文明建设，为精神文明南通现象的形成积聚了能量。

## 南通电视塔动工兴建， 提升电视播出条件

南通电视台于 1985 年挂牌成立。为便于电视信号发射和接收，8 月 16 日，南通电视塔开工建设，1989 年 10 月竣工运行。建成后的电视塔一度成为南通地标性建筑。

## 承包制成为企业改革主要形式， 国营企业体制改革步伐加快

1986 年，南通市开始在大中型国营工业企业中逐步推行各种形式的承包经营责任制，中小型工业企业和商业零售企业实行租赁经营或全民改集体经营。1987 年，承包制成为企业改革的主要形式，全市 200 多家小型工业企业采取招标、投标等竞争形式，或通过专家论证方式，实行国家所有、集体承包和租赁给个人经营。经过两年时间，到 1988 年底，全市预算内工业企业的承包面超过 90%，其中全民工业企业全部实行承包经营。在企业经营层面，计划体制和平均主义逐步被打破。



1990 年，南通电视塔。（南通市财政局提供）

## 制定《南通市实施九年制义务教育规划》， 加强基础教育

1986年，国家颁布《中华人民共和国义务教育法》，明确实行九年制义务教育。1987年，在调查研究基础上，南通市制订了《南通市实施九年制义务教育规划》，并在市八届人大第三十三次会议上获得通过。全市义务教育稳步推进。1993年，市区实现九年制义务教育。1996年，全市实现九年制义务教育，比计划提前一年。



小学生在上课

## 南通至上海的大型豪华型双体高速客轮投入运行， 大幅缩短南通至上海的时间

长期以来，与上海隔江相望的南通，主要借助长江客轮及沿江轮渡与上海保持人员交往，南通至上海客轮时长一般在六七个小时。1986年，大型豪华双体高速客轮开通，南通到上海的在途时间不足3小时，每天客运量达到1200人次，大大便捷了南通与上海的联系。由于长江汽车轮渡运力的增加和陆上交通条件的改善，高速客轮在20世纪90年代后期逐步衰退，最终于21世纪初退出运营，但它存在的十多年间，为南通市对外开放、改善投资环境发挥了重要作用。



长江高速客轮

## 英国斯旺西市成为南通第一个国外友好城市， 南通与国际联系进一步增强

广泛开展对外友好往来，既是进一步对外开放的组成部分，同时又可以在世界各地广纳朋友，为南通的对外开放营造宽松的国际环境。随着进一步对外开放，南通与国际间的友好往来频繁进行。1985 年，南通市开始尝试与英国斯旺西市建立友城关系。1986 年外交部批复同意南通市与斯旺西市缔结为友好城市，双方于 1987 年 4 月正式缔结友城关系。至 2018 年底，南通陆续与 15 个国家（地区）的 24 个城市缔结友城关系。



南通与英国斯旺西市缔结友好城市

## 南通市三星叠石桥绣品市场挂牌， 叠石桥市场快速发展壮大

20 世纪 70 年代末，在海门三星镇开始形成纺织品集市，最初只有少数个体摊铺。1987 年，“南通市三星叠石桥绣品市场”挂牌，经营规模、品种、商铺不断增加。自此以后，市场经历了从绣品市场、绣品城到国际家纺城的嬗变，最终成为世界最大的家纺市场，成为改革开放以来南通经济发展的缩影。



海门叠石桥国际家纺城

## 南通三元电视机连获全国大奖， 成为有影响力的工业产品品牌

1986年10月，三元14英寸彩色电视机和17英寸黑白电视机分别在全国首届彩电质量评比和全国第五届黑白电视机质量评比中获一等奖。20世纪80年代后期至90年代初，南通电视机厂生产的三元电视机曾经叫响全国，是南通工业，尤其是电子仪表工业代表性的品牌，“三元三元，连中三元”的广告语广为流传。可惜，随着竞争的加剧，三元电视逐步走向没落乃至消亡，但在短缺经济时代，南通产三元牌电视机以及桃花电扇、长江自行车、宝石花收音机等轻工电子产品进入普通百姓家庭，成为南通工业快速发展的缩影，至今仍然是南通人美好的记忆。



三元牌电视机三次参加全国质量评比，连中国家金银奖。

## 举办首届民间艺术节， 以文为媒，推动经济发展

1987年9月19—24日，中国南通首届民间艺术节举行。艺术节期间，中外宾客1800多人云集南通，南通市以民间歌舞、民间工艺美术精品、通派盆景、民间服饰等形式展示民间艺术。活动期间签约150多个项目，引进资金3000多万元，实现“文化搭台，经济唱戏”。后于1990年9月和1992年9月分别举办南通市第二届、第三届民间艺术节。



南通首届民间艺术节

## 南通全境对外开放

1988年4月5日，国务院决定扩大沿海对外开放地区，南通市的南通、海安、海门、启东、如东、如皋六县列入对外开放地区。7月28日，经江苏省政府批准，南通市市属六县的60个卫星镇对外开放，享受经济开放区县城同等优惠待遇。

这是继1984年4月南通市被国务院列为沿海14个进一步对外开放城市之一后，国务院对南通市实施开放的新举措，使得南通市对外开放的程度更高，有利于提升南通市的整体经济水平。

随着对外开放程度的提高，南通市的经济发展进入快车道。

## 获得第一个建筑鲁班奖， 南通建筑铁军逐步叫响全国

1988年12月6日，南通市第四建筑安装工程公司承建的西藏拉萨饭店获鲁班奖，这是江苏省获得的第一个全国建筑工程质量最高荣誉奖，也是南通建筑铁军打响品牌的第一枪。

改革开放以来，南通建筑业大发展。1978年，全国基本建设出现前所未有的规模和速度，南通及时恢复和设立建筑主管部门，作出以建筑民兵形式派出队伍支援大庆油田和新疆克拉玛依油田建设的决策。在全年施工工期只有七八个月的黑龙江和新疆创出了工程“当年开工，当年竣工，当年交付使用”的业绩，既支援了当地建设，也锻炼了队伍，积聚了实力。1980年以后，南通建筑业进入腾飞阶段。为适应国家大规模经济建设的需要，解决本地区因落实家庭联产承包责任制而出现的大批农村剩余劳动力的出路问题，各级建筑主管部门在充分发挥国营建筑企业作用的同时，大力发展乡镇企业，组织队伍进城出省，由大庆、新疆、内蒙古等国家能源基地和边疆地区迅速向上海、南京等全国20多个省、市、自治区的大中城市进发。1983年起，开辟境外建筑市场，向伊拉克、科威特等中东国家输出劳务。在“立足本市，服务全国，走向世界”的方针指引下，实现由内向型经济到外向型经济的转变，奠定了建筑业在南通国民经济中的支柱产业地位。1984年，建筑业全面改革，扩大优势，增强竞争力。此后，实行从市到乡的行业归口管理，推行经营承包责任制，从单一经营转变为复合

经营，各项经济技术指标大幅度增长。至2017年，南通建筑铁军有100项工程获得鲁班奖。南通“建筑铁军”名副其实。

## 组建第一家股份制企业集团， 股份制发展形式有了新突破

1988年12月26日，南通机床股份有限公司成立，这是南通市第一家股份制企业集团。这家20世纪50年代发展起来的工厂，在很长时间内成为南通工业尤其是机械工业的骨干企业，并派生出一些分支企业，企业规模不断扩大。1988年，以南通机床厂为核心，联合城郊7家企业组建南通机床股份有限公司（集团），国有企业开始实施股份制改组试点。此后，五交化公司、华联商厦、苏通纺、柴油机厂、合成纤维厂和通棉二厂陆续实施股份有限公司改制，主要以产权制度改革为导向，划小内部核算单位，实行资产重组，逐步形成资产经营一体化的母子公司格局。1994年5月，南通机床股份有限公司在上海证券交易所上市，成为南通市第一家上市公司。



拉萨饭店

## 南通博物苑成为全市首批全国重点文物保护单位

1988年1月13日，南通博物苑被列为全国重点文物保护单位。南通博物苑由中国早期现代化的先驱、晚清状元张謇于1905年创办。建苑初期，博物苑藏品分天产、历史、美术、教育四部，主要陈列于南馆、北馆等展馆内，而大型文物标本则展示于室外。南通博物苑是中国人独立创办的第一座公共博物馆，也是南通市首批全国重点文物保护单位。



20世纪初的南通博物苑

## 开展经济环境、经济秩序整顿，控制社会需求

20世纪80年代中期以后，社会总投资和基本建设力度加大，经济比例关系失调，部分物资价格改革后，供需失衡，通货膨胀加剧，全国物价上涨。从南通市来看，市区居民消费价格总指数和社会零售商价格总指数较1987年均上涨15%左右，其中平价和议价粮食同比分别上涨68%和34%。1988年10月起，南通按照中央统一部署，开展经济环境、经济秩序整顿，压缩总需求，控制通货膨胀，整顿流通领域的混乱，主要包括压缩基建规模、清理官办公司、严控社会集团购买力、深化企业改革等。当年，全市有25个项目缓建，停办50多家官办公司。1989年又有196个项目分别停、缓建，物价指数出现明显回落。





启东新姿

## 启东县撤县建市，显示县域经济实力增强

1989年11月13日，经国务院批准，撤销启东县，设立启东市，以原启东县的行政区域为启东市的行政区域，仍由南通市人民政府管理，实行计划单列。启东位于江北大陆最东端，因沙洲不断向东延伸，由“启吾东疆”之意而得名。1928年在崇明外沙的基础上设县。20世纪六七十年代，启东以粮棉双高产闻名全国。改革开放以后，在农副业发展的同时，工业经济快速发展，1988年地区生产总值16.89亿元，人均地区生产总值居南通各县之首。1990年2月15日，启东市委、市人大常委会、市人民政府、市政协挂牌，宣告启东市正式成立。这是南通市第一个撤县建市的地区，随后，如皋（1991年）、通州（1993年）、海门（1994年）、海安（2018年）4县相继撤县建市，标志着南通县域经济综合实力的增强。

## 农村土地推广“两田制”，完善土地承包制

1989年8月，全市统一部署，开展农村土地承包调整和完善工作。市委、市政府批转市委农工部《关于完善家庭联产承包制、推行“两田制”中具体政策问题的意见》，采取按人分口粮田、按劳分责任田的办法，对承包地作较大范围的调整。在农民自愿互利基础上，逐步将承包土地以零并整、相对集中，适度连片、合理轮作。至年底，全市4695个村51802个组中有44713个组进行调整完善，其中实行口粮田、责任田分包的37555个组，变动承包地农户157.36万户，调整承包地面积24.41万公顷。通过调整，扩大了连片轮作区，减少了户均承包地块数，完善了土地承包制度。