

1990—1999年

主城区布局调整，形成区划新格局

1990年11月19日，经江苏省政府批准，建立南通市人民政府富民港办事处，作为市政府的派出机构，行政范围是南通市经济技术开发区和新开镇。同时调整南通市区和南通县的部分行政区划，将城区所辖的唐闸、天生港两镇和南通县的陈桥乡、幸福乡、秦灶乡划归郊区管辖。郊区管辖的任港、钟秀、八厂3个乡及狼山镇划归城区管辖。调整后，市区形成“两区一办”设置，总面积增至224平方公里，户籍人口增至54万人。

1991年5月6日，经国务院批准，南通市城区更名为崇川区，郊区更名为港闸区。崇川区辖3个乡1个镇7个街道，即八厂乡、钟秀乡、任港乡，狼山镇，城东街道、城中街道、城西街道、新城桥街道、虹桥街道、人民西路街道、西公园街道。港闸区辖7个乡2个镇，即陈桥乡、幸福乡、秦灶乡、永兴乡、芦泾乡、闸东乡、闸西乡，天生港镇、唐闸镇。之后，南通市政府又根据发展需要，对部分村镇区划作了适时调整。



20世纪90年代的南通城区

随着第一家外商独资企业的落户， 南通利用外资形式有了突破

中外合资、中外合作、外商独资企业，是我们常说的“三资”企业。在1990年之前，南通尚没有外商独资企业。1990年5月2日，由新加坡三德树胶工业私人有限公司独资兴办的外商独资企业——南通三德兴电子工业有限公司获准在市开发区成立，注册资本130万美元。这是南通第一家外商独资企业，南通直接利用外资有了突破。

随着如东华丰乡公路通车，实现乡乡通公路

“汽车跳，南通到”，曾经是南通陆上交通基础薄弱的写照。改革开放以后，“要致富，先修路”成为共识。各县在公路建设方面各显神通，多方募集资金。1983年，启东县44个乡（镇）全部通公路，成为南通市第一个乡乡通公路的县。1990年1月，最后一个不通公路的乡——如东县华丰乡举行公路通车典礼，南通市在苏北率先实现乡乡通公路。



砂石路面

随着兴东机场的动工兴建， 对外交通空间进一步打开

南通境内交通逐步完善，对外交通拓展更加迫切。早在1986年，经国务院和中央军委批准，军用如皋机场改为军民合用。1987年1月27日，首架客机试飞成功。2月，中国联合航空公司设北京至南通（如皋）航线。但如皋机场远离南通市区，且与空军合用，各方面限制较多。南通市委、市政府一直致力于发展自己的民用机场。1984年，南通市政府、江苏省政府向国务院、中央军委提出报告，申请扩建兴东机场。1985年，国务院、中央

军委批准南通市扩建兴东民用机场。1989年5月，中国民航局批准机场设计和总概算。1990年10月18日，兴东机场正式奠基。1993年1月1日，首航成功；8月24日正式通航，后相继开通国内多条航线。

至2018年，南通机场已经开通国内外数十个城市航线，在对外开放中发挥重要作用。



南通机场



狼山水厂鸟瞰（贾涛根 摄）

狼山水厂一期竣工投产， 供水状况有了根本改观

20 世纪 80 年代，南通市区建有唐闸水厂、南通港水厂、海港水厂、芦泾水厂，总供水能力每日约 16 万立方米，供水能力不足，制约经济社会发展。1990 年 10 月 16 日，利用奥地利政府贷款兴建的 30 万吨全自动控制的现代化水厂——狼山水厂一期工程竣工投产，日产水 15 万立方米。狼山水厂于 1986 年 11 月经江苏省计划委员会批准新建。1987 年，筹建工作全面开始，水厂选址狼山乡桃园村，取水口位于狼山龙爪岩脚下，设计规模每日 30 万立方米，一次规划，分两期建设。二期工程于 1993 年动工，1994 年 12 月竣工投产。狼山水厂主要负责主城区供水，水源水质长期稳定在二类标准。

平潮饭店及其经理朱骅成为学习的典型

朱骅时任南通县平潮饭店经理兼党支部书记。他自 1977 年主持平潮饭店工作，始终坚持全心全意为人民服务的办店宗旨，坚持社会主义的经营方向，将一个名不见经传的农村集镇小饭店，办成全国商业战线的一面旗帜。在他的经营下，企业的经济效益年年增长，规模不断增大，1983 年成为南通市第一批文明单位，1989 年朱骅被国务院授予“全国劳动模范”称号。1990 年 3 月 1 日，市委、市政府作出《关于广泛开展“学雷锋、学平潮饭店、学朱骅”活动的决定》。党和国家领导人曾在北京人民大会堂观众席上听取了他的事迹报告，并给予高度评价。



江苏省财贸工作第二次联席会议与会代表在平潮饭店，平潮饭店经理朱骅致欢迎词，并向来宾作介绍。

县乡公路路面黑色化工程开启， 陆路交通条件大幅改善

1991年，如东县按照“民办民需、民办公助、民工建勤、全社会负担”的方针，率先实施县乡公路路面黑色化工程，其做法和经验在全省推广。1991—1992年，南通县、海门县、启东市相继开展县乡公路黑色化工程。1993年，海安县、如皋市全面启动县乡公路黑色化工程。是年，全市实施黑色化工程418公里。1994年，全市新铺沥青、砼路面432公里。1991—1995年，全市投资4亿多元，实施黑色化工程1441公里。1996年，南通公路黑色化工程完成，共铺沥青路面1503公里，路面宽由3.5~5米拓展至7~9米，技术等级由四级提高到三级，通车能力提高近1倍。



沥青路面

南通港集装箱运输开通境外班轮航线， 外贸运输能力大幅增加

1991年7月3日，经交通部批准，南通至香港地区集装箱班轮“苏麟轮”，成为江苏省国家集装箱运输航线上第二条国家班轮。这是为满足南通外贸出口大幅度增长的运输需求，集装箱公司及时新增的至香港航线。当年底，南通港有境外集装箱班轮航线3条，其中南通至香港地区2条、南通至日本1条，每月两航向、4条船、6个航班、12个航次；辟有南通至上海国际集装箱国内支线，另有南通至南京、南通至张家港、武汉至南通、仪征至南通等不定期空重箱调运航班。年完成集装箱进出口1.09万标准箱。

15万吨级浮船坞投入使用， 修、造船能力大幅跃升

1991年9月16日，中国自行设计制造的15万吨级浮船坞“南通号”，经过近16小时航行，从上海安全驶抵南通船厂码头。船坞长254米，外宽58米。南通远洋船务公司年内开始使用“南通号”浮船坞作业，国内不能修理7万~15万吨远洋巨轮的历史由此结束，南通远洋船务公司在全国同类企业中名列前茅，修船量占全国远洋船舶总承修量的比例不断上升，成为江苏省创汇大户。1999年底，《亚洲劳氏海运》刊载亚洲最佳修船企业评比，南通远洋船务公司获列亚洲第二名。



中远浮船坞（贾涛根 摄）

体育健儿在世界比赛中多次获取佳绩， 开始在世界崭露头角

1991年1月7日，林莉在第六届世界游泳锦标赛女子400米个人混合泳比赛中获冠军；12日，获女子200米个人混合泳冠军，成为中国第一个游泳世界冠军。一年后获奥运冠军，并成为第一个在奥运会上打破世界纪录的中国选手，获1990年度“全国十佳运动员”称号，此后多次获得系列比赛冠军。9月16日，周玲美在第15届亚洲自行车锦标赛上再破世界纪录。在上一年亚运会上，她已经成为第一位打破自行车1公里计时赛世界纪录的亚洲人并获得冠军。1990、1991年2次被评为“全国十佳运动员”，获评第七届全国“飞龙奖”最佳运动员。

从1991年开始，南通籍体育健儿在世界体坛崭露头角，形成一股“南通风”，使得南通有了“世界冠军摇篮”的称号。此前已有张洁云、吴健秋、殷勤、赵剑华等运动员在排球、羽毛球国际比赛中获得冠军。



世界冠军摇篮塑像

取消猪肉定量供应， 市场经营格局开始发生根本变化

猪肉供应在居民副食品中占有重要地位，20世纪50年代以来一直实行统购统销。1985年，取消统购统销政策。从1991年3月起，取消猪肉凭票定量供应办法，肉食品全部敞开供应。此后，肉食品市场开始多渠道竞争经营，个体经营户迅速挤占市场，生猪经营主渠道逐步易位，公有资本逐步退出经营。



南通市区某农贸市场（单志浩 摄）

出台多项对外政策， 外向型经济取得实质性突破和发展

随着治理整顿任务的完成和国际国内形势的好转，市委、市政府于1990年提出的“外向开拓”发展战略在这一年取得明显成效。1992年，市委、市政府出台《关于加快市经济技术开发区建设若干问题的决定》，市政府相继出台《关于加大改革开放力度，



20世纪90年代的南通市经济技术开发区（贾涛根 摄）

加快南通经济发展的决定》《南通市引进国（境）外资金项目奖励办法》，促进南通经济尤其是外向型经济发展。全市农副产品及其加工品出口交货额占全市出口商品交货总额的比重达 65%，继续保持南通外向型经济的主力军地位。纺织工业外向开拓，加快改革步伐，“三资”企业已经成为南通市纺织工业、出口创汇的新生力量。出口贸易连年增长，1992 年完成 50 亿元，自营出口总值在全省名列前茅。

推进市场经济体制建设， 经济发展方式开始发生重大变化

1992 年，全市以股份制改革为突破口，推动企业产权制度改革，股份制、股份合作制由点到面逐步推开，社会主义市场经济体制开始建立，国有企业改革加快步伐。在大、中型企业推行公司制、股份制，向建立现代企业迈进；对小型企业采取改组、联合等多种形式，加快推进企业产权制度改革。4 月，根据市经济体制改革委员会《关于推进企业股份制改革试点工作的意见》，在市区和乡镇选择一批小型企业进行股份制合作试点，选择 40 多家大中型国有企业进行股份制改革试点。到 11 月底，全市试点企业达 219 家。调整组织结构、优化配置生产要素取得新进展，新组建企业集团 23 个。随着党的十四大将建立社会主义市场经济体制作为经济体制改革的目标，南通经济发展方式开始发生重大变化。

市区实行住房公积金制度， 成为全省第一个全面实施房改综合方案的城市

1992年6月1日，南通市政府出台《南通市市区房改实施方案》并进入正式运行。市区房改实施方案的主要内容是：建立住房公积金，分步提租给补贴，分配住房收定金，购买公房给优惠，多种形式建住房，理顺资金建基金。1993年，成立房地产物业总公司，承担公房出售后公共部位维修责任。住房公积金是职工和单位共同承担的一种义务性的长期住房储金。职工个人缴存的住房公积金和职工所在单位为职工缴存的住房公积金，属于职工个人所有，存入个人住房公积金账户。缴存住房公积金的职工，在购买、建造、翻建、大修自住住房时，可以支取住房公积金和申请住房公积金贷款。

发布经济发展战略， 明确城市阶段性发展目标

1992年，南通市政府制定5年乃至整个90年代南通市经济发展分三步走战略部署：第一步，“八五”期末达到全省平均水平；第二步，“九五”中期达到沿江7市的平均水平；第三步，20世纪末力争全省前列，把南通建设成为上海北翼国际化的港口、工业、贸易城市，长江三角洲重要的轻纺、机电工业基地，新兴的电力、石油化工、船舶修造基地，特种经济作物基地，海洋水产基地，长江下游的中心城市。

南通企业获得对外签约经营权， 打开外经工作新局面

1992 年 5 月，经外经贸部批准，南通国际经济技术合作公司成立，并获得对外承包劳务经营权，成为全市第一家有对外签约权的外经企业。此后，南通有对外承包劳务经营权的企业逐年增多，外经工作出现新局面。

出台企业公有民营办法， 产权制度改革有了突破

1993 年 12 月，市政府颁布《南通市企业公有民营试行办法》，实行所有权与经营权分开。全市 1 家企业成为社会募集股份有限公司，15 家企业成为定向募集股份有限公司，150 多家企业成为有限责任公司，880 多家国有企业和城镇集体企业实行了改组、兼并、拍卖，260 多家企业实行了公有民营。乡镇企业大面积推行股份合作制，新办和改制为股份合作制的乡镇企业达 2600 多家，总股本 22 亿元，新吸纳股金 5 亿多元。劳动用工、工资分配、社会保险“三项制度”改革进一步深入。通过改革，一部分企业上路子、增活力、见成效，特别是一些亏损企业扭亏为盈。

制定“海上南通”战略， 海洋经济发展取得实质性进展

1992 年 10 月召开的全市水产工作会议正式提出建设“海上南通”的战略以后，南通市委、市政府加大了沿江沿海开发开放力度。1993 年 3 月 18 日，市委、市政府作出《关于大力开发江

海水产资源，建设“海上南通”的决定》，提出 90 年代“海上南通”建设分两步走的战略目标。当时海洋经济重点主要还是水产养殖、捕捞及加工。当年全市完成水产品总量 26.3 万吨，比 1992 年增长 13.1%。其中海洋捕捞 16.97 万吨，比 1992 年增长 7.2%。累计兴办水产“三资”企业 80 家，合同利用外资 2700 万美元。水产综合经济指标名列江苏省前茅，为实现“海上南通”奠定了坚实的基础。一些上规模、上水平的养殖基地、苗种基地已经建成或加紧建设。海洋捕捞业适时调整作业结构，积极发展节油高效作业，在困境中得到稳步发展。



吕四渔港（金建华 摄）

推行企业职工养老社会化管理， 在全省率先实现养老保险“四统一”

针对当时各类养老保险管理办法不统一、衔接不完善、尚未覆盖全体城镇劳动者、职工养老保险社会化程度不高的现状，南通市在推进“三项制度”（劳动用工、工资分配、社会保险）改革进程中，于1992年12月出台《南通市人民政府关于深化企业职工养老保险制度改革的意见》。该项制度自1993年1月1日起施行，明确市区全面启动一体化养老保险制度，参加养老保险的企业职工无论企业所有制性质、不分用工形式，一律按工资总额的统一比例缴纳养老保险费，退休后按同等条件享受同等待遇。同时，对原固定工退休费用统筹、劳动合同制工人和临时工的养老保险进行合龙、并轨，养老保险费合并调剂使用，在全省最早实现养老保险制度“四统一”，即统一费率、统一征集、统一支付办法、统一管理。一体化的养老保险制度实行国家、集体、个人三方共同负担。市区企业按职工工资总额的20%缴纳养老保险费，职工个人按本人工资总额的2%缴纳，其中个人缴纳比例以后有所调整。

南通市人民政府文件

通政发[1992]241号

关于深化企业职工养老保险制度改革的意见

各县（市）、区人民政府、市各委、办、局、市各直属单位：

我市自一九八五年对劳动合同制工人实行社会养老保险，此后，又相继对全民和集体以上企业的固定职工实行了退休费用统筹，对中外合资、合作企业中中方职工和各类企业的临时工实行了养老保险，从而初步形成了企业职工养老保险体系。但是，我市现有各类养老保险管理办法不统一，费收不统筹，尚未覆盖全体城镇劳动者，职工养老保险的社

南通市人民政府《关于深化企业职工养老保险制度改革的意见》

推进事业机关养老保险， 解决职工后顾之忧

20世纪90年代初期，南通市部分事业单位的状况堪忧：市农业局下属的粮棉原种场共有958名职工，其中退休职工382人，仅退休费一年就需几十万元；市公园管理处仅有在岗职工24人，却养着47名退休职工，是在岗职工的2倍。据市人事部门统计，这种“特困户”在市区就有10多家。这些单位挑着沉重的“担子”，步履维艰，经济发展受到严重影响。为了突破社会保险这个制约经济进一步发展的“瓶颈”，南通市于1993年4月正式实施了机关、事业单位养老保险制度改革，市区对2.1万名差额拨款和自收自支事业单位人员实行全员养老保险基金统筹，所属县（市、区）也同时运行。这一改革引起社会广泛关注。

六家省级开发园区获批， 园区建设呈现新局面

为加快改革开放力度，1992 年起，南通各县（市、区）相继组建了开发园区。1993 年，江苏省政府先后批准启东吕四港港口开发区、通州经济开发区、海门经济开发区、如东经济开发区、港闸经济开发区和如皋经济开发区为省级开发区，此后又有多家园区获批为省级开发区，为南通经济发展提供了平台，增添了活力。



通州经济开发区

第二产业占比首次超过 50%， 产业结构发生深刻变化

1993 年，全市第二产业实现增加值 127.77 亿元，在三次产业中占比为 53.1%，首次超过 50%。此后，除了 1996—1999 年由于第三产业快速发展，导致第二产业占比低于 50%，其他年份第二产业占比均保持在 50% 以上。同时，第三产业增加值快速接近第一产业，三次产业结构逐步向二、三、一格局演变，并于 1995 年实现了二、三、一结构的变化。

全面出售公有住房， 住房制度改革取得突破

南通公有住房出售在前期探索的基础上全面展开。1993年8月25日，市政府出台《南通市市区优惠出售公有住房办法》，并于9月1日起试行。符合条件的公有住房以每平方米300元的基价（砖混一级）向原租住户出售，并规定了优惠条件，当年共出售5万多套，其余房屋在随后陆续出售。所售公房在5年后实现了上市流通。

粮食供应放开， 粮油供应双轨制彻底结束

粮食价格改革是粮食流通体制改革的核心。粮油统购政策已在1985年取消，而供应方面则实行平、议价供应的“双轨制”。1993年2月，国务院《关于加快粮食流通体制改革的通知》，提出积极稳步地放开粮食价格和经营。4月1日起，取消粮食统销，实行市场化销售。随着粮食统销政策的取消，粮食市场销售成为粮食销售的主要形式，“双轨制”阶段的粮油议销也结束了其历史使命。



全国粮票

召开市第八次党代会， 确立新的发展目标任务

1994年9月20—23日，召开中国共产党南通市第八次代表大会，确立到20世纪末的两大目标，即改革走在全省前列，率先建立起适应社会主义市场经济体制框架的运行机制；经济发展速度和效益位居全省前列，全市人民生活提前进入小康，有条件的地区基本实现现代化。会议将发展外向型经济、建立现代企业制度、发展农村经济、调整经济结构、加强民主法制建设、精神文明建设等作为改革和建设的重点，并对党的建设提出了具体要求。



1994年9月，中共南通市第八次代表大会会议现场（主席团成员）。（中共南通市委办公室提供）

劳动力市场建成开放， 劳动就业社会化服务水平不断提升

1994年11月2日，新建的职业介绍服务中心和南通劳动力市场运转开放，市场设有招聘审批、求职登记、职工介绍、失业登记、录用备案、劳动合同鉴证、征地安置、职工调动、劳务输出、技能鉴定10个窗口，服务对象不出劳动力市场，一次性办完所有手续。20世纪80年代中后期，根据国家关于有计划的商品经济这一经济体制改革走向，南通市较早建立劳务市场。初期的劳务市场，每年在各类学校学生毕业期间，租借场地组织大型交流活动；根据企业用人需求，分别开设各种专场招聘会；针对劳动力供求实际情况，将市场开进企业、开进学校，及时为用人单位和劳动者提供服务。1988年6月，首次在市劳动人民文化宫举行劳动力交流活动。1993年6月8日，成立南通市职业介绍服务中心暨南通市劳动力市场。

首次公开发行股份，资本市场发展取得突破

1994年5月20日，南通机床股份有限公司（集团）股票在上海证券交易所上市，成为南通市获准向社会公开发行股票的首家企业，股票代码600862。公司于1988年12月26日成立，为南通市第一个股份制企业集团。1993年3月16日，经国家经济体制改革委员会批准，南通机床集团公司成为南通市向社会公开发行股票的规范化股份制试点单位。此后，陆续有多家企业上市发行股份，企业融资的途径进一步拓宽。



南通醋酸纤维有限公司

醋纤二期工程建成投产， 成为全国最大的醋酸纤维生产基地

南通醋酸纤维工程是中国烟草总公司与赫斯特-美国塞拉尼斯纤维公司合资经营的项目，自1987年5月15日一期工程开工建设，到1994年10月二期工程全面建成投产，先后用了7年时间，成为国家大中型项目中建设速度快、工程质量好、投资控制好的“三好工程”。南通醋酸纤维工程主产品二醋酸纤维素丝束和二醋酸纤维素片填补了我国醋纤工业的两项空白，结束了醋纤生产原料全部依赖进口的历史。自1989年10月一期丝束装置建

成投产后，运行正常、产品质量稳定，各项指标均达到设计要求。20 世纪 90 年代，南通醋酸纤维有限公司成为中国最大规模 500 家工业企业和 500 家外商投资工业企业之一。公司建有中国唯一、亚洲最大的醋酸纤维工程技术研究中心。

全力应对物价波动， 确保国民经济持续发展

1993 年以后，在国民经济高速增长的同时，南通市区物价与全国一样出现明显上涨，居民消费品价格总指数较 1992 年上涨 13% 以上，商品零售价格指数较 1992 年上涨 12% 以上，1994 年市区物价继续高位运行，涨幅创历史峰值。经过调整，1995 年起，市区物价指数开始回落，保持正常水平。



超市

第三产业增加值超过第一产业， 产业格局实现历史性转变

1992 年以后，南通加快发展第三产业，第三产业在国民经济中的比重逐年提升，1995 年增加值超过 100 亿元，为 117.18 亿元，一、二、三次产业的比重为 23.3 : 51.4 : 25.3，第三产业比重超过第一产业，实现历史性转变。此后，第三产业继续发展，2006 年以后占比超过三分之一。

固定工转合同工，全面实行劳动合同制度

1995 年 8 月，市政府作出规定，南通市境内的各类所有制企业和个体经济组织均应全面实行劳动合同制度。其中，原有的固定职工全部改为合同制职工；国家机关、事业单位和人民团体等用人单位中的工勤人员，应通过订立劳动合同规范劳动关系；实行企业化管理的自收自支事业单位，应参照企业的要求全面实行劳动合同制度。年底，在全市列入统计的城镇企业中，有 66.64 万人实行劳动合同制，占统计内职工总数的 99.88%。原固定工全面改为劳动合同制职工。在乡镇企业、私营企业和个体工商户中推行劳动合同制。至 1995 年底，有 700 多家（户）此类用人单位中的 3 万多名职工签订劳动合同。

建立全国第一个农业开发区， 农业对外开放力度进一步加大

经过近一年的筹划，省政府于 1995 年 1 月正式批准建立江苏省南通外向型农业综合开发区。开发区位于如东东部沿海滩涂，原规划面积 2.78 万公顷，以农业产业化、外向化、商品化为目标，以滩涂综合开发为重点，坚持“高起点、高投入、高科技、高创汇、高效益”的原则，走科、工、贸一体化的路子。南通外向型

农业综合开发区（如东）及相继成立的海安外向型农业综合开发区等外向型农业开发区，作为农业对外开放的“窗口”、招商引资的重要基地、农业资源开发的“前沿阵地”和“三高一化”（高产量、高效率、高收益，机械化）农业的示范区，逐步发挥功能。该区后并入洋口港经济开发区。



如东沿海滩涂（冯秋鸣 摄）

组建南通狼山旅游度假区， 推进旅游景区建设

狼山为南通重要的旅游资源，为加大开发利用力度，1994年5月，市政府决定成立南通狼山旅游度假区。1995年2月15日，市委、市政府决定建立南通狼山旅游度假区领导机构，为市委、市政府派出机构。全区规划总面积11.61平方公里，下辖狼山镇、狼山风景名胜区管理处、植物园及狼山广教寺、狼山天主教堂等宗教单位。



狼山（赵春摄）

实行每周40小时工作制（双休日）， 缩短职工工作时间

1995年4月22日，市政府办公室颁发《关于实行新工时制度的通知》，5月1日起，南通市国家机关、社会团体、事业单位实行统一工作时间，星期六和星期日为周休息日。企业单位可根据职工每日工作8小时、每周工作40小时制度，结合实际情况进行相应调整。职工原每周工作48小时，1994年5月，改为隔周星期六休息，平均每周工作44小时。一年后，按照国务院统一部署，职工工作时间做了上述调整。

南通市人民政府办公室文件

通政办发〔1995〕73号

关于实行新工时制度的通知

各县(市)、区人民政府，市各委、办、局，市各直属单位：
为了认真贯彻执行《国务院关于修改〈国务院关于职工工作时间的规定〉的决定》(国务院令174号)，根据省政府办公厅《关于实行新工时制的通知》(苏政办发〔1995〕34号)精神，现将我市实行新工时制度的有关问题通知如下：
一、全市国家机关、社会团体、企业事业单位以及个体经济组织的职工，从1995年5月1日起执行国务院规定的新工时制度。执行新工时制度暂时有困难的

— 1 —

市政府发出《关于实行新工时制度的通知》

启动新一轮党政机构改革， 进一步转变政府职能

1996年，新一轮机构改革启动。4月底，省委、省政府正式批准南通市党政机构改革方案，市委常委会议专题研究《南通市市级党政机构改革实施意见》《市委、市政府直属事业单位机构改革实施意见》及有关配套文件。8月12日，市委、市政府召开市级党政机构改革动员大会，要求根据建立社会主义市场经济体制的要求和城市的特点，围绕发展经济，切实做好转变职能、理顺关系、精兵简政工作，更好地发挥城市在经济建设和社会发展中的中心地位作用。9月25日，市委、市政府颁发各县（市、区）党政机构改革方案。至1997年底，南通市本轮机构改革任务基本完成。市级党政机关部门由原来78个调整为59个，减少19个，精简24.36%，各部门内设机构精简30%左右，人员编制精简24.35%左右。县（市、区）级党政机构同步调整。通过机构改革，政府职能转变取得较大进展，各方面的关系得到进一步理顺，行政机构和行政编制有所压缩，党政群机构编制管理更加规范化，机关效率有所提高。

出台《南通市城市总体规划》， 明确南通新的城市定位

1994年3月全省建设工作会议部署城市总体规划编修任务后，南通着手新的城市规划编制，委托江苏省城乡规划设计研究院和南通市规划设计院开展城市总体规划修编工作。1995年5月，《南通市城市总体规划（1994—2010年）》完成修编，包括文本、附件和图集。1996年2月17日，省人民政府作出《省政府关于南通市城市总体规划的批复》（苏政复〔1996〕11号），原则同意《南通市城市总体规划》方案。12月29日，市政府办公室印发《关于认真贯彻执行省政府关于南通市总体规划批复的通知》（通政办发〔1996〕199号），要求加强规划管理，严格按照城市规划进行建设。

《南通市城市总体规划（1994—2010年）》将城市性质定为“上海北翼现代化的港口、工业、贸易城市”。城市规模：近期（2000年）人口按68万人、用地按64.6平方公里进行规划；远期（2010年）人口按100万人、用地按100平方公里进行规划。城市发展方向：以主城区和开发区为基础，相向发展、两头延伸，形成沿江带状发展态势。城市结构：由主城区、港闸区、开发区、江海区4个功能不同的城市组团组成，组团间以绿地相隔离，以现代快速干道贯串组团，使组团紧密相连。

推进企业改革，成为全国中小企业改革先行地区

1996年8月18日，市属企业改革发展工作指导团成立，全面推进市属企业改革改制。上半年，根据1995年出台的《关于推进企业重组整体搞活市属工业的若干意见》《关于出售企业产权的实施意见》等文件精神，全市约44%的中小企业进行了改制。为加快企业改革，根据市委八届四次全会《关于加快企业改革和发展的决议》，市委、市政府成立改制团，指导企业改制。其间，结合全国优化资本结构试点，到1997年底，90%以上的国有、集体企业实行改制，企业改制取得阶段性成果，跨入全国中小企业改革先行地区行列。

洪江路一期开工建设， 新城区建设拉开序幕

1996年2月省政府批准的《南通市城市总体规划（1994—2010年）》中，首次提出建设“南通新城区”。6月24日，市计划委员会批复同意南通市新城区开发建设总公司关于洪江路的立项报告。洪江路全长2000米，宽50米，总投资4500万元。11月20日，新城区第一条骨架道路洪江路动工，新城区建设拉开序幕。12月12日，市区新“中轴线”工农南路建成通车。工农南路北起南通大饭店转盘（青年路口），南至疏港公路（今长江南路），全长4820米，宽60米，1995年开工建设。



洪江路

宁通一级公路建成通车， 南通境内有了第一条高等级公路

宁通一级公路起点南京，终点南通，全长243公里。南通段西起泰州靖江市与如皋市交界处的七圩村，东至九圩港大桥西端，全长37.738公里，双向四车道，路基宽24.5米，设计车速每小时100公里，总投资51897万元。1994年4月18日，宁通一级公路南通段在如皋张黄地段施工现场举行开通典礼。当日，宁通一级公路南通段焦港大桥第一根灌注桩成功浇筑完毕，为宁通一级公路南通段打响第一炮。1995年9月25日，市政府召开宁通一级公路南通段工程建设新闻发布会，通报工程建设情况。1996年11月19日，宁通一级公路建成，11月28日全线通车。



1994年4月18日，宁通一级公路南通段开工典礼现场。

开设第一家内地与香港合资大型超市， 零售市场发生重大转折

20世纪90年代初期，南通零售市场形势发生深刻变化，开始由卖方市场向买方市场转变，超级市场开始出现，呈现传统百货商店、超级市场多种模式并存局面。1996年9月28日，南通零售业迎来首家本土超级市场——时代超市北阁店。时代超市这种适合日常消费需求、全部开架自选、计算机结算，方便、随意、快捷的新颖购物形式，受到居民的热烈欢迎。不久，又相继出现连锁店经营形式的专卖店、专业店、仓储式卖场等新型零售业态，并在以后得以迅速成长。这些零售店首先在市区繁华地段占领市场，然后逐步向居民社区、县城乡镇延伸。方便店、仓储式商店、廉价商店、电视购物也相继出现，南通零售业态及经营方式呈现出连锁化、多样化的发展趋势。

南通精神文明建设在全省、全国产生广泛影响， 被誉为精神文明“南通现象”

1995年10月中旬，南通出现扶贫济困、不留姓名的“莫文隋”（莫问谁）。在寻找这位好心人时，新闻媒体发现更多的“莫文隋”式人物。1996年，市委批转市委宣传部《关于开展向“莫文隋”学习活动的意见》，在全市开展学习“莫文隋”活动和“莫文隋现象”大讨论。为弘扬优良的道德风尚，推进社会主义精神文明建设，市委树立一批先进典型，号召全市人民学习。先进典型有埋头苦干、无私无畏、在平凡岗位上做出不平凡业绩的市信访局局长杨锦平，爱国守礁模范、南通籍军队干部龚允冲，十年如一日、资助海安农村孤儿的南京市民马敬东，立足本职、以主人翁精神埋头苦干、10年完成15年工作量的女纺织工潘素兰，全国劳模、南通市西公园中学老师袁建国等。江苏省委宣传部和省文明委肯定南通树立的精神文明建设先进典型和工作经验，中央和省各大新闻单位专程到南通采访报道。从这年起，南通市委每年都推出重大典型作为公民道德建设的活教材，作出在全市范围内开展学习先进典型的决定，组织大规模的学习先进典型活动，被誉为精神文明“南通现象”。2004年，精神文明“南通现象”被中宣部确定为全国公民道德建设重大典型。

培育大型企业集团， 将发展规模经济作为转变经济增长方式的突破口

1995年12月全市企业规模经济动员大会提出，“九五”期间，全市力争形成10个年销售收入50亿元以上特大型企业集团和40个年销售收入10亿元以上的大型企业集团。1996年起，南通经济结构调整突出发展规模经济，改变南通企业规模小、重复分散、组织程度不高的状况。发挥原有优势，以名优产品为龙头，以大项目为依托，以优势骨干企业为核心，以产权为纽带，进行联合兼并，优化组合，盘活存量，带动增量，重组企业资产，聚集资本，组建一批组织集团化、经营规模化、管理规范化的大型企业集团。以新的支柱产业为依托，实现集约经营。建筑、电力、冶金、船舶、汽车、精细化工、石油化工等支柱产业以规模、集约和集团化的形式进行组织。在商品流通领域，积极发展连锁经营，组建一批集科工贸为一体的综合商社。用改革的办法，用股份制的形式，发动全社会投资入股，推进规模经济的顺利发展。1996年工业规模经济有了新发展，新组建省级集团12家、市级集团5家，其中华容电子集团为南通第一家省级重点企业集团。

出台职工医疗保险办法， 医疗制度改革全面启动

20世纪50年代以后，国家机关工作人员实行公费医疗，企业职工医疗由单位负责。经过几十年实践，该制度弊端日渐明显。1996年，南通市成为全国医疗保障制度改革扩大试点城市之一。1997年3月，市政府印发《南通市职工医疗保险暂行办法》，对南通市职工医疗保险实施范围和对象、用人单位和个人缴费基数与比率、职工个人医疗账户和社会统筹基金、职工医疗保险待遇与费用分担、医疗医药定点制度等作出规定，初步建立社会统筹基金与个人账户相结合的医疗制度。1998年，国务院出台《关于建立城镇职工基本医疗保险制度的决定》（国发〔1998〕44号），南通医疗保险制度在完善的基础上于2000年全面实施。

成为国有资本营运改革试点城市， 探索国有资本营运新机制

1997年7月，《南通市国有资本营运体制改革试点方案》获国家体改委正式批准，南通成为全国首批国有资本营运体制改革试点城市。在摸清家底的基础上，南通注重培育和壮大重点企业集团，全市形成15家重点企业集团，全年新组建企业集团31家，其中省级19家、市级12家。先期组建的国有资本营运机构运作，形成权责明确的资本营运实体。



《市政府关于印发南通市国有资本营运体制改革试点方案的通知》

学习宣传通医知识分子群体， “通医现象”引起关注

改革开放以后，南通医学院一批青年知识分子爱国敬业，在教学、科研领域取得显著成绩。1997年3月，中共南通市委批转市委宣传部《关于在全市开展学习南通医学院优秀青年知识分子群体活动的意见》，4月，南通市委组织部、宣传部联合举行“通医优秀青年知识分子先进事迹报告会”。3月起，南通各新闻传

媒及《新华日报》、《扬子晚报》、江苏人民广播电台、江苏电视台、《中国交通报》、《中国青年报》、中央人民广播电台、《光明日报》、新华社、《人民日报》先后报道通医优秀青年知识分子群体先进事迹。9月，省委宣传部、省委教育工委联合在南京召开学习宣传南通医学院优秀青年知识分子群体先进事迹报告会，省委教育工委、省教委联合发出《关于在全省教育系统开展学习南通医学院优秀青年知识分子群体活动的意见》，南京各大新闻单位再次推出通医优秀青年知识分子群体的长篇报道，把优秀青年知识分子群体宣传活动推向深入。这批年轻的知识分子被誉为跨世纪的专家群，至今仍然是教学、科研、医疗等领域的骨干。



南通医学院知识分子群体

完成公务员过渡工作， 机关工作人员管理制度发生变化

1993 年颁布实施的《国家公务员暂行条例》，对机关工作人员管理做了规范。按照规定，1997 年，南通市、县（市、区）、乡镇三级机关在岗、在职、在编的 2.2 万多名工作人员经过考试，完成向国家公务员过渡。



《国家公务员暂行条例》

组建第一家跨国企业集团， 集团化战略取得突破

江苏冠达集团是 20 世纪 50 年代发展起来的制帽企业，改革开放以后得到发展，1994 年进行股份制改革，1996 年组建集团公司。与此同时，在孟加拉国、葡萄牙等国建立子公司。1997 年 3 月，江苏冠达集团成为南通第一家跨国集团，南通企业改革发展和集团化战略取得突破。



江苏冠达集团

启动事业单位改革， 市建委、市科委率先拟定改革方案

1998年，为了做好新一轮机构改革的准备工作，按照省编委和市委、市政府部署，组织市直有关部门和各县（市）编办围绕事业单位实行政事分开、理顺条块关系，实行投资主体多元化、改革财政拨款体制、调整布局结构以及完善内部管理体制等展开广泛的调查研究。市建委作为省确定的事业单位机构改革试点单位，在市编办协助下，拟定改革方案，内容涉及调整职责、机构、人员编制、管理体制等方面，为全省事业单位机构改革提供了经验。市科委根据国务院《关于“九五”期间深化科技体制改革的决定》精神，会同市编办研究制定《南通市市属科研机构体制改革指导意见》，对不同类型科研机构提出分类实施的具体意见。工资、保险等部门就特困事业单位改革中有关问题的处理形成操作意见，保证改革顺利进行。市编办、人事、财政等部门联合对海安县下发《关于推进事业单位改革试点工作的意见》，组成工作组，具体负责试点单位改革的指导工作，并召开试点单位情况交流会，总结推广试点单位的经验。在全县事业单位全面推广试点单位用人招考制度，实行“凡进必考”，提高事业单位人员素质。



宁通高速公路九华立交（贾涛根 摄）

南通第一座立交桥——葛市立交桥和当年南通 最大立交桥——九华立交桥相继开工建设， 宁通一级公路高速化建设工程开始实施

宁通一级公路是20世纪90年代南通与南京联系的主要陆上通道，为合理分配交通流量，缓解204国道老路入城的交通压力，完善和加强南通市内外交通联系，省交通厅批复同意宁通一级公路南通段实施高速化完善工程。该项工程是在原路基础上，通过完善交通工程及安全设施，增设互通和分离立交，实施全封闭全立交，达到高速公路的标准。葛市互通立交位于如皋市葛市乡境

内，为当年宁通一级公路与规划的高庄至葛市二级公路的交叉，1998年10月18日破土动工。此为南通市第一座立交桥。九华互通立交位于宁通公路231km+436处，是宁通公路高速化完善工程中最大的分项工程，也是南通当时最大的立交。整个立交由3座大桥、12座中小桥、4道管涵、3道箱涵和累计9.5公里的公路组成，12月28日举行开工典礼。2000年11月，宁通高速全线贯通，南通境内有了第一条高速公路。

国家批准的“七五”重点建设项目——南通港狼山二期集装箱、多用途泊位工程通过验收，南通港集装箱进出口量首次在长江各港中跃居首位

始建于1993年的南通港狼山二期集装箱、多用途泊位，经过几年的试运行，于1998年1月通过交通部验收。是年6月25日，南通港集装箱公司和姚港港务公司5座万吨级公用泊位正式获批对中外籍国际航行船舶开放，开辟日本、韩国、中国香港3条国际航线，每月定期班轮23艘次，此外，还有内支线每月52班。全年全港货物吞吐量首次突破2000万吨。南通港集装箱进出口完成13.03万标准箱，首次在长江各港中跃居首位。

房改房上市，在省内率先实现房改房上市的重大突破，住房实物分配停止

南通市是江苏省省辖市房改房上市试点城市。1998年6月，市政府印发《南通市市区房改房上市交易暂行办法》，规定市区居民按房改政策购买的公有住房（含解困房、安居住房、经济适用房和集资所建住房），凡付清购房款，取得房屋所有权证和土地使用权证并符合出售条件的，可以上市交易。在交易手续费和购房契税方面给予优惠。随着房改房的上市，房产中介置换活跃，市区成立两家房屋置换公司，并出现一批房产中介机构。海门市作为全省率先建立住房新体制的4个试点县（市）之一，已在上一年的试点房改房上市交易。12月起，南通市停止住房实物分配，实行住房分配货币化。

发扬“一方有难、八方支援”的精神，帮助灾区人民渡过难关

1998年，长江、嫩江、松花江、闽江流域入夏以来遭受历史上罕见的特大洪水，南通人民在成功抵御长江特大洪水灾害、做好本地救灾救济工作的同时，及时开展全市范围的抗洪赈灾捐赠活动，帮助灾区人民渡过难关。在市委、市政府召开的“情系灾区、奉献爱心”动员大会后，全市迅速掀起捐赠热潮。共有1.32万家单位31.99万人次参加捐赠活动，捐赠款1058.13万元，救灾捐赠物资1.36万箱（包）、衣被127.22万件，折价2531.96万元。

在全省第三届精神文明建设“五个一工程”评比中，首次实现满堂红，社会主义精神文明建设迈出新步伐

江海儿女在展现“扶贫济困、乐善好施”崇高精神风貌的同时，不断提高自身素质，振奋精神，努力创作优秀作品。1998年，在全省第三届精神文明建设“五个一工程”电影、电视剧（片）、戏剧、广播、歌曲、图书、文章7个评比项目中，南通市送评21件作品，11件作品获奖，7个评比项目均有优秀作品入选，为全省总分第二。其中电影《愁眉笑脸》、电视剧《黑色雨》、话剧《走近“莫文隋”》、歌曲《好收成》等作品在全国产生广泛影响。



获省“五个一工程”奖的话剧《走近“莫文隋”》剧照

领导班子和领导干部开展“三讲”教育，促进素质提高

1999年，根据《中共中央关于在县处级以上党政领导班子、领导干部中深入开展以“讲学习、讲政治、讲正气”为主要内容的党性党风教育的意见》要求和省委统一部署，全市领导干部开展“三讲”教育活动。4月以后成立市委“三讲”教育领导小组



2000年3月29日，市政府“三讲”动员大会会场。（王晓斌 摄）

及办公室，筹备组织“三讲”教育活动，征求各方面对市级党政领导班子、领导干部在党性党风方面存在的突出问题的意见，制定关于开展“三讲”教育的实施意见。8月，召开动员大会，市级党政领导班子、领导干部“三讲”教育正式开始，按照中央和省委确定的“思想发动、学习提高”“自我剖析、听取意见”“交流思想、开展批评”“认真总结、巩固成果”四个步骤和基本方法，周密扎实做好每个环节的工作。10月，市委召开总结大会，总结“三讲”教育成效，对班子及成员在党性党风方面存在的突出问题，提出整改措施。“三讲”教育提高了领导干部的政治素质，对全市干部队伍建设起到良好的示范推动作用。整个“三讲”教育工作得到省委肯定。2000年，开展市级党政领导班子、领导干部“三讲”教育“回头看”活动，以及县级领导班子、领导干部开展“三讲”教育和“三讲”教育“回头看”活动。

职工住房制度迎来重大改革， 延续几十年的福利分配住房制度结束

1999年1月4日，市政府召开房改工作会议，就职工住房补贴标准、住房供应体系、现有公房出售等问题出台具体政策。3月，根据《南通市进一步深化住房制度改革实施方案》，出台相应的实施细则和操作规程，住房分配货币化开始运作。全年，市区为老职工共发放住房补贴4060多户，计9705万元；6县（市）出台房改方案，并全部启动老职工住房货币补贴发放工作。新人新制度在落实之中。市区全年共审批优惠出售公房6000多套，可售公房出售率达90%以上。加大住房公积金归集力度，提高公积金贷款额度。2000年4月，《南通市市区经济适用房政策性补贴暂行办法》开始实施，在全国率先改进经济适用住房分配办法，变原来由政府统一组织实施建设经济适用住房为发放政策性货币补贴，居民持币按自己意愿在市场上买房，优惠政策直接以货币形式落实到家庭。解决中低收入家庭的住房困难，推动住房市场健康发展，实现社会公平与市场效率的良好结合。

南通港国际集装箱吞吐量 在全国内河港口排名第一

1999年，面对国外大型运输企业抢占市场，对长江原有航线形成较大冲击，以及沿江港口原有的部分国际支线航班相继紧缩或停航、而以长江内支线加以替代的形势，南通港努力巩固原有的国际航线，积极开辟国内集装箱运输新业务，专门成立市场开发部门，加大揽货力度，全年内贸集装箱运输量净增1万多标准箱。同时，把特种箱作为攻关的重点，完成日本航线特殊铁路箱的运输，港口运输功能得到拓展。全年集装箱准班率达97.49%，作业效率达27.95标准箱，连续7个月月吞吐量突破万箱，最高达1.41

万标准箱，全年国际集装箱完成15.8万标准箱，比1998年增长21.6%，吞吐量在全国内港排名第一。南通港集装箱码头有限公司正式开通长江至国内南北沿海集装箱水路运输直达航线，填补了国内江海内贸集装箱联运中转的空白。

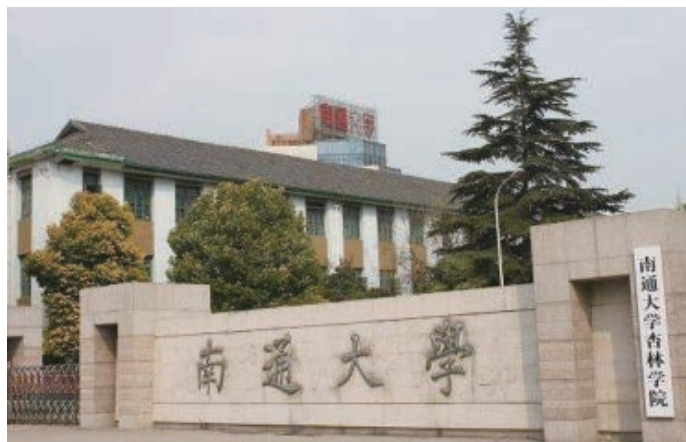


繁忙的集装箱码头（袁松程 摄）

南通高等教育资源整合， 增强办学实力，探索新的办学模式

自20世纪50年代后期全国高校院系调整以后，南通已经没有综合性高等学校。1999年3月，南通师范专科学校与南通教育学院合并组建南通师范学院。这是南通地区第一所文理兼长的高校，设有14个系，13个师范教育专科专业、11个师范教育本科专业、14个非师范专业及23个成人高等教育专业。

同年，以南通纺织工业学校为基础，升格建立大专层次的全日制普通高等职业学校——南通纺织职业技术学院；南通医学院举办公有民办二级学院——杏林学院。两所学院还同时尝试探索与国外院校合作办学的途径。



南通大学杏林学院

“莫文隋”精神的传承者——江海志愿者服务站 在全国引起广泛关注

江海志愿者服务站由共青团南通市委、江海晚报社、南通樱华化妆品有限公司于1998年3月共同创建成立，是多个系统合作、对志愿者与服务对象实行双向招募的志愿者组织，在全省尚属首例。服务站成立以后，大力弘扬雷锋、“莫文隋”精神，广泛开展志愿者服务活动，被人民群众誉为不走的“活雷锋”、看得见



2000年11月4日，团中央领导实地考察江海志愿者服务站。（张莉摄）

的“莫文隋”。1999年，南通市大力推广江海志愿者服务站的典型经验，南通市第22次文明新风典型评选中将其树立为精神文明建设典型。5—6月，《人民日报》《光明日报》《经济日报》《农民日报》和中央电视台、中央人民广播电台等中央新闻单位相继报道江海志愿者服务站的先进事迹，引起广泛关注。

江苏综艺青年企业家群体被推到世人面前， 成为学习的典型

江苏综艺青年企业家群体，是改革开放以来在社会主义市场经济大潮中涌现出来的优秀青年企业家群体，是世纪之交经济领域涌现出来的先进典型。该群体由8名企业家组成，平均年龄不足35岁。20世纪80年代末以来，在他们的带领下，一家普通的村办小厂发展为跨行业、跨国界的大型企业集团，很多方面走在全省及全国的前列，得到社会各界的高度赞扬和一致好评。该群体的领头人胥圣达多次受到农业部、团中央、团省委以及南通市政府、通州市政府的表彰。1999年11月15日，南通市委发出《关于在全市广泛开展向江苏综艺青年企业家群体学习的决定》。2000年8月11日，《人民日报》发表长篇通讯，同时配发短评。