



2012—2019年



学习贯彻党的十八大精神， 树立开创“两个率先”新局面的奋斗目标

2012年12月18日，市委召开十一届四次全体会议，对深入学习贯彻党的十八大精神做出部署，并研究部署2013年重点工作。

2012年11月8—14日，中国共产党第十八次全国代表大会在北京召开。大会提出了全面建成小康社会的目标。党的十八大胜利闭幕后，南通市迅速掀起学习宣传贯彻党的十八大精神的热潮。市委召开常委会和全市领导干部大会，传达学习党的十八大主要精神和胡锦涛同志参加江苏代表团审议时的重要讲话。下发关于学习宣传贯彻党的十八大精神的通知，组织干部轮训和巡回宣讲。

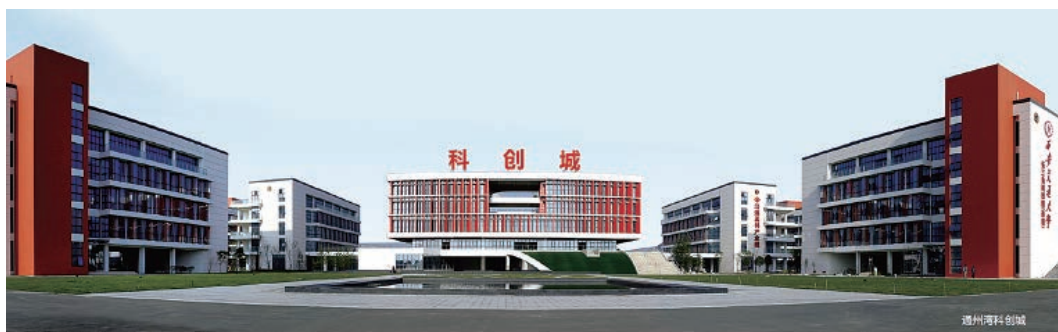
12月18日，市委十一届四次全体会议召开，会议对照十八大对全面小康建设的新要求，分析研究“两个率先”新的目标内涵。根据中央和省委的要求，南通“两个率先”要在五个方面取得新进展：在创新驱动、内生增长上取得新进展；在区域协调、融合发展上取得新进展；在改革开放、增创优势上取得新进展；在公平正义、安定和谐上取得新进展；在资源节约、环境友好上取得新进展。会议通过《中共南通市委关于深入学习贯彻党的十八大精神，开创南通“两个率先”新局面的意见》，对打好深化改革和转变经济发展方式攻坚战、加快推动沿海开发和江海联动、全面提升开放型经济发展水平等13项重点工作进行部署。

通州湾开发建设启动，沿海开发再添战略支点

2012年1月12日，市委、市政府下发《关于建立南通滨海园区及管理机构的通知》，正式成立南通滨海园区（2015年更名为通州湾江海联动开发示范区）。中共南通滨海园区工作委员会和南通滨海园区管理委员会作为派出机构，代表南通市委、市政府在核心开发区域行使经济社会管理职能。3月20日，市政府发文，明确南通滨海园区规划控制范围，近期代管范围总面积585平方公里，其中陆域部分292平方公里，远期规划控制总面积820平方公里。通州湾开发建设正式拉开帷幕。

通州湾具备建设大型综合性海港的水深、陆域条件，是中国东部沿海少有的深水海港和临港产业理想选址。通州湾港区初步规划通过四期建设，建成5万~30万吨级大中小泊位相互配套的综合性国际深水海港，成为上海国际航运中心的重要组合港。

为推进港口、产业、城市一体化发展，3月，市委、市政府明确把南通滨海园区作为中心城市5个重点开发的区域之一。规划开发核心区范围为市政府委托代管区域，陆域部分的用地范围为114平方公里；定位是建设高水平的先进制造业基地、重要的港口物流中心和环境优美、生态宜居的海港新城。



通州湾科创城

海安经济开发区等升格， 南通国家级开发区增添新成员

2012年7月30日，国务院批准江苏海安经济开发区升格为国家级开发区，定名为“海安经济技术开发区”。11月18日，海安经济技术开发区党工委、管委会揭牌成立。海安经济技术开发区为全国第16家、江苏长江以北第一家落户县级城市的国家级开发区，也是继南通经济技术开发区以后的第二家国家级开发区。海安经济技术开发区前身为创办于1992年的自办县级开发区，历经20年发展，实现省级农业开发区（1996年）、省级开发区（2006年）、国家级开发区（2012年）的三大跨越。

2013年，如皋经济技术开发区、海门经济技术开发区、南通高新技术产业开发区和南通保税区相继成为国家级开发园区，开发开放园区在南通经济社会发展中日益发挥重要作用。



海安经济技术开发区

成为全国创新型试点城市， 南通积极推进创新驱动战略

2012年3月，市委、市政府印发《关于实施创新驱动战略推进科技创新工程 加快建设创新型城市的意见》。5月，南通市被科技部列为创新型试点城市。10月，南通市被国家知识产权局命名为“国家知识产权示范市”。

2006年，南通提出建设创新型城市战略，聘请两院院士做专家顾问，开展创新型城市建设的顶层设计，确立了以企业为主体、市场为导向、产学研相结合的技术创新体系建设思路。持续加强与中科院、国防科工委、高校院所、海外留学生组织为主体的四大科技资源体系之间的产学研合作，推动南通本土企业的创新变革。2010年起全面实施“江海英才计划”，设立人才专项资金，大力引进领军型人才。规划在“十二五”期间，建设10个重大科技创新平台、100家科技公共服务平台、1000家企业研发平台。

在2012年初召开的国家科学技术奖励大会上，南通中远船务工程有限公司研发团队完成的“深海高稳性圆筒型钻探储油平台的关键设计与制造技术”获得国家科技进步一等奖。

至2012年末，全市市级科技创新孵化器总面积突破200万平方米，居全省前列；拥有企业院士工作站29家，也在全省名列前茅。12月，南通再次入选《福布斯》杂志评选的中国大陆城市创新能力25强，名列第11名，比2011年前移2名。

引江区域供水工程全面建成，城乡居民普遍喝上 优质安全长江水

南通是典型的水质型缺水地区，南通市的饮用水源主要有长江水、内河水和深井水。南通市区及海门市城区以长江水为主；如皋、通州、启东和海安等县（市）的城区以内河水为主，其下辖各乡镇主要以深井水为主；如东县主要依赖于深井水。饮用长江水的人口约80余万人，占全市总人口11%左右。随着经济社会的发展、城市化进程的推进，内河水水质状况不断下降，加上受咸潮影响，氯化物超标严重。为了彻底解决人民群众的饮水问题，促进区域经济社会可持续发展，南通市决定实施区域供水工程。

1997年起，市建设部门着手编制《南通市区域给水规划》。2001年初，通如线（通州一如东）区域供水工程开工，管线全长60公里，至2002年7月建成供水，分别向通州市、如东县供水。2003年至2008年，先后建设通汇线（南通—启东汇龙）、如海线（长青沙水厂一如皋—海安镇）、通州专线（南通—通州），区域供水覆盖通州、如东、启东和海门的29个乡镇。此后，通吕线（南通—启东吕四）、通洋线（南通一如东洋口）、如海复线（长青沙水厂一如皋—海安镇）、通久线（南通—启东久隆）建设加快推进。2012年11月，随着海门市海永乡（位于崇明岛上）接管通水，全市区域供水管网“乡镇全覆盖”目标提前完成。至此，全市先后建成区域供水输水主干线8条，总长487.3公里。

与此同时，实施崇海水厂一期、长青沙水厂二期工程，建成狼山水厂与洪港水厂清水管，启动老洪港应急水库建设。各县（市、区）原有地表水厂转为应急水厂。已建成运行的5座水厂，总供水能力达155万立方米/日。

据2012年末统计，全市范围内118个乡镇、1697个村（居）、720多万城乡居民喝上长江水，人口普及率超过96%。至此，全市引江区域供水工程总体目标顺利完成。

引江区域供水工程前后持续11年，累计投入106.32亿元（水厂、管网建设资金），是历年来单体投入最大、普惠率最高的民生实事工程，实现了城乡供水一体化，居民生产生活用水条件明显改善。



南通市政务中心

南通市政务中心建成启用，行政审批效能提升

2012年2月8日，南通市政务中心正式启用，69个部门集中办公，设置366个窗口。全年办理审批事项428万余件。市政务中心设总服务台等近20个便民服务通道，整合13个部门的专网及50多个应用系统，实现数据资源共享。进驻部门推出60多项便民服务举措。

7月起，历时50余天，完成公共资源交易平台建设。建设项目并联审批工作实现常态化运行，全省地级市唯一的“企业注册登记并联审批”试点工作通过省专家组考核验收。增设重大项目绿色通道，对纳入项目实行全程快速无障碍审批。

获评全国最具幸福感城市，民众幸福感增强

2012年12月，中国市长协会《中国城市发展报告》评选南通为2012年中国十大最具幸福感城市之一。

南通市推进以改善民生为重点的“十大体系”建设，办好各项富民、惠民工程，切实改善民生、服务百姓、增进和谐。1月，市委、市政府下发《关于进一步加强社会建设 加快构建民生幸福城市的意见》，全年围绕增加居民收入、全面提高城乡社会保障水平、有效保障困难群众基本生活、扎实推进安居工程建设、持续发展社会事业开展工作，民众幸福感不断提升。



环西文化广场（贾涛根 摄）

制定实施《文化产业项目推进实施办法》， 文化改革发展进入快车道

2012年，市委成立文化改革和发展领导小组，统一指导协调全市文化改革和发展工作。制定实施《文化产业项目推进实施办法》，推动150个重点文化产业项目建设。全市召开三次文化产业统计工作会议，加大统计考核力度。组织国家和省级文化产业引导资金项目申报，南通报业多媒体发布平台等10个项目获引导资金730万元；南通1895文博产业发展有限公司等3家文化企业获省400万元低息融资支持。组团参加南京文化创意产业交易会，赴台湾、上海、北京、深圳等地举办招商和推介活动，签约28个项目，总投资额50亿元。

当年，全市有亿元以上文化产业经营主体13个。海安523文化产业园被文化部评为第五批国家级文化产业示范基地（南通首个）。江苏永兴多媒体有限公司被列入2011—2012年国家文化出口重点企业。评选命名首批8个市级文化产业示范园区和18个示范基地。



海安523文化产业主题公园

支教案例入选全国社会扶贫创新案例， 南通教育在对口支援西部发展中做出积极贡献

2012年12月，“跨越时空的牵手——南通与咸阳支教案例”入选国务院扶贫开发领导小组办公室组织征集评选的全国100个社会扶贫创新案例，为江苏教育系统唯一入选的案例。

2000年，南通市与陕西省咸阳市结为对口支援城市，并签订教育对口支援协议。12年间，南通市及所属各县（市、区）在咸阳实施扶贫协作建设项目69个，援助资金2040万元，建起咸阳实验中学综合教学楼、咸阳市特殊教育学校综合楼等。先后有200多名特级教师、学科带头人、骨干教师赴咸阳进行支教讲学活动，为咸阳培训高中教师6200余人，培训义务教育阶段教师1.3万人次，培训初中、小学骨干教师1500人次。2012年，南通市完成援助陕西咸阳、新疆伊宁教育对口支教工作。暑期，组织2批支教团队分赴咸阳、伊宁培训，同时接受咸阳、伊宁等地到南通市挂职学习80人。



南通教师到新疆伊宁支教

随着陆海统筹发展综合配套改革试验区总体方案 获省委、省政府批复，推进国家发展战略 在南通落地生根取得突破

推进陆海统筹发展，是贯彻党的十八大提出的建设海洋强国战略的重要举措。2013年7月30日，中央政治局就建设海洋强国进行集体学习时，习近平总书记指出，要坚持陆海统筹，扎实推进海洋强国建设。南通市提出创建陆海统筹发展综合配套改革试验区，既有国家建设海洋强国和全面深化改革的时代背景，更是破解南通市面临加快推动产业转型升级、新型城镇化、海洋经济发展、生态文明建设等新课题，面临资源、环境双重约束和利益多元化、诉求多样化带来的新考验的现实需要。“南通区位优势独特，陆海资源丰富，在沿海开发中已经取得了重要进展，推进陆海统筹发展具有良好条件和示范意义。”2013年12月17日，陆海统筹发展综合配套改革试验区总体方案获省委、省政府批复。总体方案的出台，有利于更好地落实国家两大战略，有利于带动全省海洋经济发展，有利于服务长江经济带建设，有利于探索陆海统筹发展新路径。12月25日，中共南通市委十一届六次全体会议研究部署以陆海统筹发展综合配套改革为重点的全面深化改革工作。市委成立全面深化改革领导小组和陆海统筹发展综合配套改革领导小组，组织、推进各项改革。

成功举办首届江海国际博览会， 将南通的江海特色、 江海文化和江海愿景向世界展示

靠江靠海的南通，不断挖掘江海发展资源，推进陆海统筹发展，2013年5月28日至6月2日，以“聚焦创新发展、展示江海风采”为主题，在市体育会展中心举行首届江海国际博览会。此次博览会涵盖经贸、农业、文化、旅游、教育、人才、体育等多个领域，并专门创作主题歌《蓝印花》，以歌曲形式凝练南通地方特色和文化内涵，扩大影响力。并先后举办战略性新兴产业发展成果展、国际海洋工程及装备展览、南通旅游商品精品展、江苏省非物质文化遗产技艺大展等大型展会。国家、江苏省、上海市有关部委办厅局相关领导，相关国家使节，18个国家和地区1100多名嘉宾会聚南通，共襄盛会。此次博览会推进和扩大了南通与海内外的经济文化交流与合作，有效提升了城市核心竞争力和对外开放水平。



首届江海国际博览会

沪通铁路建设项目全面启动， 南通城市综合运输体系建设进一步提升

2013年3月1日上午，国家铁道部、上海市政府、江苏省政府在通州区平潮镇共同举行沪通铁路建设动员大会，筹备多年的沪通铁路建设项目全面启动。沪通铁路南通至安亭段长137.28公里，其中，江苏境内119.54公里，上海境内17.74公里。项目按国铁I级、设计时速200公里/小时标准建设，客货两用。沪通铁路跨越长江，将新建沪通铁路长江大桥，按铁路四线、公

路六车道设计。沪通铁路是国家实施江苏沿海开发战略重要的骨干性工程，是继苏通大桥后又一条具有世界领先水平的连接南通与上海、苏南的过江通道；南通将成为长江流域继武汉、南京后又一座同时拥有三条以上过江主通道，又兼有公、铁复合功能的城市。沪通铁路建成后，沿海铁路大通道将全面贯通。南通向南可往浙江、福建、广东等地区编组发车，城际高速铁路的开通将使南通到上海、嘉兴等地的列车车程缩短至40分钟左右，南通经锡通通道到苏州市区、无锡市区的汽车车程也将缩短至40分钟左右。项目为南通建设以上海为龙头的长三角北翼经济中心提供实质性、强有力支撑，对南通市江海联动开发、形成区域性物流中心和加快中心城市建设具有重要意义。



沪通铁路建设动员大会（朱键摄）

以南通综合保税区的设立为标志， 南通开发开放平台建设取得突破性进展

2013年1月3日，国务院批复同意设立南通综合保税区。南通综合保税区是全省第8个、全国第31个综合保税区，填补了苏中地区综合保税区的空白。南通综合保税区除保留原有的保税加工、保税仓储、国际采购与配送、国际转口贸易、研发、检测与维修六大功能外，新增口岸作业、展览展示和对外贸易三大功

能，享受税收、海关、国检、外汇、外经贸5个方面的政策。南通综合保税区共两个区块：A区位于原出口加工区范围内，规划面积1.5平方公里；B区位于苏通大桥东侧，规划面积3.79平方公里。经过近一年的推进，当年12月，经国家10部委联合验收，南通综合保税区（一期）正式运行。



南通综合保税区区域位置图

以“振海 1 号” 300 英尺钻井平台、“希望 3 号” 超深水钻井平台为代表的一批装备下水试验 或交付使用，南通船舶造修、海工装备产业保持 良好发展势头

2013 年 7 月，上海振华重工南通基地自主研发的“振海 1 号” 300 英尺钻井平台完成下水作业试验。8 月，首批 5000 吨材料设备从招商局集团深圳基地运抵海门，招商局重工（江苏）有限公司投入生产，承接自升式平台、铺管船等各类订单 11 艘，合同金额超 23 亿美元。10 月，中远启东海工基地设计建造的“希望 3 号”超深水钻井平台完工交付。12 月，南通中远船务设计建造的“东安吉 2 号”风电安装船试航。



“振海 1 号”下水

成为全国首批义务教育均衡发展地级市， 南通教育事业健康发展

2013 年 11 月 2—8 日，国家教育督导组对南通所辖各县（市、区）进行全国县域义务教育均衡发展评估认定，最终全部以优异成绩通过义务教育发展基本均衡国家督查、认定，南通市获评全国首批义务教育基本均衡地级市（全国仅 4 个市），并被省政府确定为教育现代化市级示范区建设单位。

开展党的群众路线教育实践活动， “四风”方面突出问题得到有效解决

2014年2月11日，南通市委召开深入开展党的群众路线教育实践活动动员大会。8月26日，市委党的群众路线教育实践活动领导小组印发《关于在党的群众路线教育实践活动中深入开展

“十大专项治理行动”的实施方案》，以开展“十大专项治理行动”为抓手，重点围绕社会关注度高、群众反映强烈的十个方面突出问题出重拳、下猛药，开展专项治理工作。活动动真格、求实效、办实事，整治“四风”问题拿出了一张实实在在的成绩单，“三解三促”、领导干部接访包案、专项整治等活动深入开展，作风建设持续推进，形成作风建设新常态，成果显著，受到群众广泛好评，并得到中央巡回督导组和省委领导的充分肯定。



全市党的群众路线教育实践活动动员大会召开

成立全面深化改革领导小组及相关机构， 各项改革新举措加速推进

2013年11月12日，中国共产党第十八届中央委员会第三次全体会议通过了《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》，深化改革成为2014年全国上下共同面临的任务。2014年初，南通市委出台《关于贯彻落实党的十八届三中全会和省委十二届六次全会精神全面深化改革的实施意见》，提出了11项38条深化改革举措。2月下旬，成立全面深化改革领导小组及相关机构，领导推进南通各项改革。至2014年底，形成50多项改革意见或实施方案，涉及政府职能转变和机构改革、医药卫生体制改革、财税体制改革、文化体制改革等多个领域。

启动新一轮行政审批制度改革，争取国家级陆海统筹发展综合改革试点，推广上海自贸区体制机制创新经验，南通海关、南通出入境检验检疫局联合开启“单一窗口”通关模式，南通综保区推行“负面清单制”、工商登记“先照后证”制、海关监管创新等措施，在促进投资贸易便利化方面取得重要进展。

以制浆造纸尾水零排放为突破口， 生态城市创建工作取得重要成果

为攻克制浆造纸尾水零排放这一世界级难题，南通市经济技术开发区邀请中国工程院院士徐南平及南京工业大学专家团队领衔设计，20多名国内相关领域专家作为技术支撑团队，于2014年初建成全球规模最大的首套制浆造纸尾水零排放成套工艺装



江海平原新农家（王广祥 摄）

置，日处理尾水能力达到4万吨，处理后的中水水质好于自来水标准，相当于新增一个再生水厂，在国际上首次实现了纸浆的中水回用工业化应用。该项目成为发展循环经济、促进节能减排、保护生态环境的开创性、示范性项目。2006年起，南通市启动国家生态市建设，集中力量抓好行业专项整治、空气污染治理、重点区域及流域污染治理和重点行业标准化整治、化工园区生态化创建等重点工作，初步走出了一条产业城市相融合、生产生活生态相和谐、经济社会相协调的发展路子。经过8年的不懈努力，2014年12月18日，南通市国家生态市建设顺利通过环保部考核验收，标志着南通建设国内一流生态宜居城市取得重要成果。

2014年，围绕“五年目标、三年完成”的工作目标，全面深入开展村庄环境整治，持续强化农村环境“四位一体”长效管理工作。4月，全市一次性通过省整治办全域性考核验收，成为全省首家通过省级验收的地级市。11月15日，“牵手2014中国最美村镇”颁奖典礼在南京举行，江苏省有8个村镇入选中国最美村镇60强。其中，通州开沙村、如皋顾庄村获评“2014年中国最美村镇”。

8月14日，市委、市政府联合出台《关于开展地方党政主要领导干部资源环境责任审计工作的实施意见（试行）》，在全省率先开展领导干部资源环境责任审计。9—10月，全省首个地方党政主要领导干部资源环境责任审计项目在海安实施。环保部、国家审计署、江苏省环保厅、江苏省审计厅对该审计项目给予高度评价。

以“102030”交通畅通工程目标达成成为标志， 交通基础设施建设得到显著改善

早在2009年，南通市委、市政府即提出“102030”交通畅通工程目标（主城区机动车辆10分钟上快速路、20分钟上高速、30分钟主城区范围通勤）。2014年5月30日，备受市民关注的通京大桥（三号桥）、通盛大桥（五号桥）互通立交正式开放交



建设中的南通北立交（贾涛根 摄）

通，实现市区快速路网的基本环通，80多公里的快速路首次发挥路网系统功能，大大缩短了市北新城、观音山新城、南翼新城、通州城区与主城核心区之间的距离，也使几大板块之间的联系和市区群众的出行更加便捷。至此，市委、市政府提出的“102030”交通畅通工程目标基本实现，市区快速路网体系基本形成。

6月16日，临海高等级公路启东北段通过省交通厅交工验收，临海高等级公路南通段实现全线正式通车。临海高等级公路南通段规划为国道，编号G228、G328，北起海安县老坝港，向南经如东、南通滨海园区、海门、启东，止于沿江高等级公路相接处，全长166公里，按一级公路标准建设，与沿江快速干道构成环岛通，串联起南通8个园区、三大深水港区。

2014年底，位于通州滨江新区的东沙大桥通车。东沙大桥是南通市实施“沿海开发、江海联动”发展战略的重点工程之一，是通州滨江新区开沙岛、横港沙区域对外的重要交通基础设施，为岛上旅游资源的开发创造了便捷条件，让通州滨江新区开沙岛和横港沙变成投资热土。

荣获中国“七星级”慈善城市称号， 精神文明“南通现象”弘扬光大

2014年8月16日，第三届“中国城市公益慈善指数”发布，南通荣获中国城市公益慈善指数最高等级“七星级”慈善城市称号。11月25日，第三届中国公益论坛暨首届中国公益年度颁奖典礼在北京举行，南通磨刀老人吴锦泉荣获“首届中国公益良心奖”。吴锦泉是一位86岁的老人，平日里靠磨刀为生，自2008年以来，已累计捐款23392.2元，并倡导成立“锦泉一元爱心社”。吴锦泉成为以“凡人善举”为主要特征的精神文明“南通现象”的新典型。2014年，全市共有各级各类慈善机构150多个，设立慈善超市888家，救助各类困难群众23万人次。赵顺秋等5人荣登“中国好人榜”，江海志愿者队伍扩至58.7万余人，全市各地涌现出一批道德模范典型和“最美人物”。

作为全省唯一一家地市级国家级试点， 着力打造政务服务综合体和行政审批高速路

2015年4月，经国务院同意，省委、省政府批准，南通成为全国首批相对集中行政许可权改革试点城市，也是全省唯一列入试点的地级市。

此前，南通市行政审批制度改革深化完善以“5张清单、5个平台、5项重点改革、5大监管体系”为主要内容的简政放权、转变职能基本框架。“5张清单”指行政审批事项目录清单、政府行政权力清单、行政事业性收费和政府性基金项目目录清单、政府部门专项资金管理清单、政府核准的投资项目目录清单；“5个平台”指政务中心平台、网上审批服务平台、公共资源交易平台、12345政府公共服务平台、政务服务信息公开平台；“5项重点改革”指建设项目审批制度改革、工商注册登记制度改革、开发园区行政审批制度改革、社会组织和中介机构管理制度改革、民生领域政务服务改革；“5大监管体系”指监管制度体系、政府责任体系、行政执法体系、社会诚信体系、考核评价体系。

以市政务中心为纽带，健全市、县（市、区）、乡镇（街道）和村（社区）四级服务网络，并编制公开便民服务事项基本目录清单，努力让老百姓“少进一次城、少跑一家门、少找一个人”。实行“一套标准管服务”，市政务服务中心在实践中形成三大体系20个子体系842项服务标准，5月在全国首家通过国家政务服务综合标准化试点项目评估验收。

8月20日，全国首家经中央编办、国务院法制办确定的地市级行政审批局在南通市成立，实现“一枚印章管审批”。首批从市场准入、投资建设两大领域入手，将涉及15个部门的53个行政许可事项集中交由市行政审批局办理，实现“一窗受理、综合咨询、合并审查、集约审批、一站办结”。通过一个窗口、并联审批，缩短了时间，减少了环节。南通市行政审批局也是全省第一家成立的市级行政审批局。所辖县（市、区）行政审批局同步挂牌成立。

获得地方立法权，法治建设拓展新空间

《中华人民共和国立法法》规定，设区的市人民代表大会及其常务委员会根据本市的具体情况和实际需要，在不同宪法、法律、行政法规和本省、自治区的地方性法规相抵触的前提下，可以对城乡建设与管理、环境保护、历史文化保护等方面的事项制定地方性法规。7月31日，省十二届人大常委会第十七次会议审议通过，南通与常州、盐城、扬州、镇江、泰州6个市人民代表大会及其常务委员会获得地方立法权。

被赋予地方立法权后，南通的立法空间表现在：上位法已经授权地方可以制定的立法性文件，做一些具体规定；在国家层面的立法空白点上，可以做一些探索性尝试；行政法律法规方面可

以就行政自由裁量权幅度范围，进行可操作的规定；可以针对国家层面比较原则和抽象的法律法规，通过地方立法进行完善和补充，使其更具操作性，符合南通地方特色。

2016年1月21日，《南通市制定地方性法规条例》经南通市第十四届人民代表大会第五次会议审议通过。3月30日，江苏省第十二届人民代表大会常务委员会第二十二次会议批准《南通市制定地方性法规条例》，于2016年5月1日实施。

2016年7月11日，南通市首部实体性地方法规《南通市濠河风景名胜区条例》经南通市第十四届人民代表大会常务委员会第三十五次会议审议通过。7月29日，经江苏省第十二届人民代表大会常务委员会第二十四次会议批准，于2016年12月1日起施行。



濠河风景名胜区（袁松程 摄）



运河美景（袁松程 摄）

启动国家生态文明先行示范区建设， 生态文明建设多项指标居全省前列

南通市重视生态文明建设，在全省考核评比中，多个指标居前：2015年，江苏省生态文明建设领导小组发布《江苏绿色发展评估报告（2014）》，南通获80.8分，列全省第一名，是首个超80分的省辖市，增幅居全省第一；在省生态办组织的2014年度全省生态文明建设工程综合考核中总分列全省第一；生态文明建设公众满意度调查获7项第一；获“江苏省大气污染防治优秀城市”称号；在省政府组织的重金属污染防治考核中列总分第一。在完成生态文明建设三年行动计划的基础上，南通市研究制定生态文明建设规划（2015—2020），全面启动国家生态文明示范区建设。

扎实开展“三严三实”专题教育， 党风廉政建设进一步深化

根据中央和省委统一部署，2015年5月21日，南通市“三严三实”专题教育正式启动，全市152家单位、1600多名县处级以上领导干部参加。市委常委会多次专题进行研究，制定实施方案，专门听取市级机关部门党组（党委）抓“三严三实”专题教育述职，建立党组织“一把手”、牵头组织实施单位和具体责任人的责任清单，形成“一级抓一级、一层督一层”的责任链。市委组织9个调研检查组，分别到10个县（市、区）、35个市级机关部门、12个市属企业、18个市属事业单位，进行集中调研检查，有效推动全市专题教育的深入开展。市委中心组先后召开“三严三实”专题学习研讨会。各县（市、区）委、市级机关部门党组（党委）召开专题学习研讨会。发挥典型选树和示范引路作用，加大践行“三严三实”先进事迹的宣传力度，结合纪念中国共产党成立94周年，表彰先进村（社区）党组织、优秀党组织书记、党小组长和党员中心户，激发全市广大党员干部学赶先进、干事创业的热情。注重抓细抓小、抓早抓实，市委先后书面通报“不严不实”典型，专门召开“三严三实”警示教育大会，总结反思反面典型严重违纪违法案件的教训。各县（市、区）委和市级机关部门领导班子成员开展专题调研，各级领导干部切实查找“不严不实”问题，推动即知即改。

“十三五”规划发布施行， 开启经济社会发展新篇章

2016年1月21日，南通市第十四届人民代表大会第五次会议批准《南通市国民经济和社会发展的第十三个五年规划纲要》。2月4日，南通市政府印发《南通市国民经济和社会发展的第十三个五年规划纲要》。

《南通市国民经济和社会发展的第十三个五年规划纲要》主要阐明“十三五”时期南通市发展目标、发展任务、发展重点和政策取向，提出要坚持创新发展、协调发展、绿色发展、开放发展、共享发展新理念，发挥南通市独特优势，着力推进“陆海统筹、江海联动”特色发展，实施创新驱动和科教强市战略，陆海统筹、江海联动战略，新型城镇化和城乡发展一体化战略，绿色发展战略，国际化和全面开放战略，民生优先战略六大战略，合理引导生产力布局和要素流动，实现空间集约与协调发展，逐步形成拓展沿海沿江两条经济发展带、强化纵横两条经济带动轴的“两带两轴”总体发展格局。

“十三五”期间，南通市统筹推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设，着力建设经济强、百姓富、环境美、社会文明程度高的新南通，率先全面建成小康社会，积极探索开启基本实现现代化建设新征程，谱写好中华民族伟大复兴中国梦的南通篇章。这在南通发展史上具有里程碑意义。



2016年9月26日，南通市第十二次党代会在更俗剧院隆重开幕。（丁晓春 摄）

召开市第十二次党代会， 开启高水平全面建成小康新征程

2016年9月26—28日，中国共产党南通市第十二次代表大会在南通召开。

市第十一次党代会以来，南通市按照“四个全面”战略布局，与时俱进丰富拓展全面小康社会建设目标内涵，逐项落实“五个迈上新台阶”重点任务，综合经济实力显著增强，创新转型迈出坚实步伐，全面深化改革有序推进，开发开放实现重大跨越，城乡统筹发展取得成效，文化强市建设成果喜人，人民生活水平普遍提高，民主法治建设全面加强，管党治党水平明显提升。

十二次党代会提出今后五年的奋斗目标是，高水平全面建成

小康社会。发展的战略定位是，将南通建成长三角北翼经济中心、重要区域性综合交通枢纽、具有区域影响力的创新之都、宜居宜业富有魅力的花园城市。今后五年的重点是，确保经济平稳较快增长、推动转型发展重点突破、坚持创新驱动发展、拓展开放开发新空间、打好全面深化改革攻坚战、大力推进文化强市建设、推进民主法治和社会建设、优先保障和改善民生、加强生态文明建设。大会强调，要以更严更实要求全面加强党的建设。要以理想信念教育为重点加强思想建设，严格规范党内政治生活，建设全面过硬的领导班子和干部队伍，分类分层推进党组织建设，锲而不舍抓好作风建设，大力加强反腐倡廉建设，推动党的建设走在全省前列。大会选举产生新一届市委和市纪委领导班子。

中国共产党南通市第十二次代表大会是在全面建成小康社会决胜阶段召开的重要会议，对于全市推进转型发展、加快富民进程、高水平全面建成小康社会，起到至关重要而又积极深远的推动作用。

优化审批流程推行“一枚印章管到底”入选全国“放管服”改革典型经验，国务院通报表扬

在前期改革的基础上，2016年，南通市开展以相对集中行政许可权改革试点为主线的“放管服”（简政放权、放管结合、优化服务）改革。落实企业设立“单一窗口”、项目建设“集中审批”机制，创新构建企业“证照联办”制度，实行企业投资项目市、区联动集中高效审批模式，持续释放改革红利。5月9日，中共中央政治局常委、国务院总理李克强在全国推进简政放权放管结合优化服务改革电视电话会议上指出南通“一枚印章管到底，效果明显”。12月4日，国务院办公厅印发《关于对国务院第三次大督查发现的典型经验做法给予表扬的通报》（国办发〔2016〕90号），南通市优化审批流程推行“一枚印章管到底”作为江苏省唯一入选的全国“放管服”改革典型经验做法，获国务院办公厅通报表扬，成为全国先进典型。

2017年以后，南通进一步深化“放管服”改革，推动“互联网+政务服务”，建设“不见面审批、零缺陷服务、精准化监管”品牌。

做好跨江融合、接轨上海大文章， 努力建成上海“北大门”

2016年11月19日，时任江苏省委书记李强在参加省第十三次党代会南通团审议时指出，南通接轨上海优势独特、前景广阔，交通优势正在强化，空间优势很大。随着“一带一路”、长江经济带、



2017年4月27日，服务大上海，建设“北大门”，南通对接服务上海大会在上海举行。图为沪通合作项目签约现场。（尤炼摄）

长三角城市群、江苏沿海开发等国家战略的多重叠加，南通正处在新的机遇“风口”上。南通作为上海的“北大门”，要借力上海实现自身更好发展和更大变化，在整个苏中和江北地区发挥好“领头雁”作用。推进跨江融合、接轨上海，基础是交通互联，重点是产业和载体对接，要聚焦上海丰富的创新资源，抓住上海建设有全球影响力的科技创新中心这个重大机遇，吸引上海的创新要素向南通流动。

在上海市及江苏省委、省政府等方面积极支持下，南通建设上海北大门各项工作全面展开。2017年4月27日，南通在上海举办2000人规模的对接服务上海大会，在旅游、高端纺织、船舶海工、新能源技术、农产品等领域达成一揽子合作，沪通两市现场签约对接服务项目32个，总投资达520多亿元。5月16日，省政府批复《南通建设上海大都市北翼门户城市总体方案》。批复指出，南通滨江临海、紧邻上海，区域枢纽优势明显，产业发展基础良好，综合承载能力较强，对接服务上海具有良好的现实基础和广阔空间。加快建设上海大都市北翼门户城市，是南通抢抓国家系列重大战略机遇的关键举措，是策应上海建设卓越全球城市的实际行动，有利于推动长三角区域协同发展、融合发展，在实现江苏“两聚一高”和建设长三角城市群中发挥更大作用。南通市在产业、政策、基础设施等方面集中发力，逐步构建起全方位、宽领域、高层次对接服务上海的新格局，上海“北大门”建设取得一系列阶段性成果。南通加快接轨上海，为打造上海“1+6”大都市圈和长三角世界级城市群增添新动能。

明确“3+3+N”产业发展方向， 南通项目建设思路更加清晰

2016年4月，市委、市政府印发《市委市政府关于加快推进项目建设的意见》。意见明确，南通项目建设的重点是“3+3+N”产业体系，其中第一个“3”是高端纺织、船舶海工和电子信息三大重点支柱产业；第二个“3”是智能装备、新材料、新能源和新能源汽车三大重点新兴产业；“N”是指符合产业发展导向、

有利于发挥自身优势的若干产业。

“十三五”期间，南通市将围绕建设长三角先进制造业基地和现代服务业基地，实施一批重大产业项目。在扩大投资总量的同时，优化投资结构。“十三五”期间，全市计划完成固定资产投资近3万亿元，其中产业投资占比超过65%，投资年均增幅在12%以上，高新技术产业投资占工业投资比重超过40%。



国际家纺城全景（袁松程 摄）

730 个亿元以上产业项目在一年内开工，南通市项目建设力度空前，经济发展新动能加速形成

2016 年 4 月 13 日，市委、市政府召开项目建设动员会，提出狠抓项目建设，猛攻有效投入，推动好上又好、能快则快发展。牢牢抓住项目建设这个“牛鼻子”，坚定不移推进供给侧结构性改革，经济保持平稳运行。全市新开工亿元以上产业项目 730 个，完成投资 973.8 亿元，分别达到年初计划的 197.3% 和 204.6%。



南通高端纺织业

深入推进“两学一做”学习教育，市委出台“1+3”文件，推动全面从严治党向基层延伸

2016 年 2 月，中共中央办公厅印发了《关于在全体党员中开展“学党章党规、学系列讲话，做合格党员”学习教育方案》。开展“学党章党规、学系列讲话，做合格党员”学习教育（简称“两



2016 年 7 月 1 日，蔡淑娟在人民大会堂接受表彰时拍照留念。

学一做”学习教育),是面向全体党员深化党内教育的重要实践,是推动党内教育从“关键少数”向广大党员拓展、从集中性教育向经常性教育延伸的重要举措。

从4月底起,南通市开展“两学一做”学习教育,全市2.5万个基层党组织、46万名党员实现学习全覆盖、无盲区、有成效。南通市开展“两学一做”学习教育情况先后被《人民日报》、《新华日报》、江苏电视台等中央和省级主流媒体报道。7月1日,中国银行南通分行蔡淑娟被表彰为全国优秀共产党员。11月1日,市级机关党组织“服务项目争贡献,融合党建促发展”入选全国机关党组织“两学一做”学习教育最佳案例。老党员徐超成为全省“两学一做”典型。

12月28日,市委出台进一步贯彻党的十八届六中全会精神推进从严治党的决定等“1+3”文件[《关于运用监督执纪“四种形态”的意见》《关于建立容错纠错机制的办法(试行)》《关于治理“为官不为”行为的办法(试行)》《关于对党员和公职人员侮辱诽谤诬陷他人行为的查核处理办法(试行)》],既筑牢纪律防线,又激励担当作为,为南通进一步营造风清气正的政治生态和干事创业的发展环境奠定基础。



宁启铁路动车开通(市政府新闻办供图)

宁启铁路动车开通, “交通枢纽”优势进一步形成

2016年5月15日,宁启铁路复线D5504动车在众人的欢呼声中缓缓驶出南通站,前往终点站南京站,途经如皋、海安、姜堰、泰州、江都、扬州等站点。宁启铁路复线动车组设计时速200公里,南通正式迎来了动车时代。

宁启铁路复线电气化工程南通境内全长91.2公里,途经海安、如皋、通州、港闸四个县(市、区),于2010年1月18日开工建设,2015年12月27日竣工并试通车。2016年5月15日线路投入运营,南通至南京、南通至汉口的动车开通。21日,南

通至重庆北动车开通。

交通是城市发展的基础，铁路是经济发展的大动脉。随着宁启铁路动车开通，南通市民的出行变得更加便利，南通的综合交通优势得到进一步凸显，这对于密切南通市与长三角各城市之间的联系和对外交往，以及促进区域经济社会发展都具有重要意义。



中国体育博物馆南通分馆

南通籍运动员连续七届奥运问鼎， “体育之乡”再创新辉煌

2016年8月10日，陈若琳与搭档刘蕙瑕获得里约奥运会女子双人十米跳台冠军，陈若琳也实现该项目奥运“三连冠”，并以3届奥运5枚金牌的战绩，成为中国奥运史上年龄最小的“多金王”。这是南通籍运动员获得的第13枚奥运金牌。自1992年巴塞罗那奥运会林莉获得女子200米个人混合泳金牌起，葛菲、黄旭、李菊、陈玟、仲满、陈若琳7名南通籍运动员，在6个项目中揽下13枚金牌，创造了“七届奥运会、届届见金牌”的奇迹。

创造这一奇迹的城市仅有北京、上海和南通。

南通素有“世界冠军摇篮”的美誉，政府高度重视体育，全民健身蔚然成风，20世纪80年代，南通成功探索“体教结合”方式培养体育人才，南通体育事业迅速发展。2008年8月12日，南通籍运动员在北京奥运会上“一日夺三金”。“体育之乡”的辉煌历史不断被刷新。

磨刀老人吴锦泉被评为“感动中国”人物， 南通“中国好人”突破百人， 精神文明“南通现象”谱写新篇章

2016年2月14日，“感动中国”2015年度人物颁奖盛典在中央电视台播出。第一个出场的便是在南通家喻户晓的磨刀老人——吴锦泉。

88岁高龄的吴锦泉是土生土长的南通市港闸区人，是南通市最年长的红十字志愿者。他靠磨刀为生，每天骑着一辆破旧的自行车，走街串巷为人磨菜刀、剪刀，人们都亲切地称他为“磨刀老人”；他生活俭朴却乐善好施，常年把磨刀挣得的微薄收入



吴锦泉老人在2015年度感动中国颁奖晚会上

用于慈善公益，多次向灾区、残疾儿童及需要帮助的人捐款，累计捐款4万多元。2011年，倡导成立“锦泉一元爱心社”，爱心社成立后，收到各类捐赠近20万元，帮扶困难群众近千人次。2012年4月，吴锦泉获第七届中华慈善奖“最具爱心慈善楷模”。2014年11月25日晚在北京举办的第三届中国公益论坛上，获“首届中国公益良心奖”。入围2014年“感动中国年度人物”候选人。2015年，再次入围“感动中国年度人物”候选人，以近300万的得票，当选2015年度“感动中国人物”。

磨刀老人吴锦泉的凡人善举诠释了精神文明“南通现象”的真谛。5月21日，94岁老党员徐超在病榻上捐资百万设立爱心基金。2016年南通“中国好人”上榜人数达13人，累计达108人。“南通现象”凡人善举演绎的人间大爱故事将不断延续。

学习贯彻十九大精神成为首要任务

中国共产党第十九次全国代表大会于2017年10月18日至10月24日在北京召开。南通市委书记陆志鹏、副市长陆卫东、南通双莲纺织有限公司李兰女出席大会。会议期间，3名代表应邀接受多家媒体采访，畅谈学习贯彻十九大报告的相关话题，展示南通发展成就和前景。

10月26日下午，南通市召开传达党的十九大精神大会，要求全市各级党组织更加自觉、更加坚定、更加有力、更加全面贯彻落实好党的十九大做出的战略部署，推动党的十九大精神在南通落地生根、开花结果。会议要求，学习贯彻好党的十九大精神，



2017年10月20日，十九大代表陆志鹏、陆卫东走进新华报业全媒体访谈演播室。（新华报业全媒体记者余萍 摄）

既要着眼长远，又要立足当前，切实把十九大精神落实到冲刺全年目标、谋划明年思路上来，以现代化的理念引领“两聚一高”新实践，加快建设“强富美高”新南通。会后，学习贯彻十九大精神活动在各地各部门普遍展开。

中央创新区进入全面建设阶段， 一批重大项目集中开工

中央创新区建设是南通市委、市政府策应江苏“一中心、一基地”（具有全球影响力的产业科技创新中心和具有国际竞争力的先进制造业基地）建设、“1+3”功能区战略和对接服务上海做出的重要决策部署。中央创新区位于新城区东部、地处崇川区和南通市经济技术开发区交界处，规划范围约 17 平方公里。区



2017 年 4 月 1 日，南通中央创新区首批 4 个基础设施建设项目集中开工。

内重点打造科创、文创、医学、会展四大中心，加速培育具有爆发力和引领力的创新型增长点，奋力打造南通城市未来的核心区、示范区和首位区，是南通版的“科创特区”。

2017 年 4 月 1 日，中央创新区首批 4 个基础设施建设项目集中开工。7 月 10 日，《南通市中央创新区控制性详细规划》进行批前公示。9 月 9 日，规划获市政府批复。10 月 30 日，医学综合体（一期）、南通大剧院、南通美术馆、创新初中、创新一小 5 个项目集中开工，标志着中央创新区建设进入全面实施新阶段。

轨道交通 1 号线正式开工，即将迎来地铁时代

2017 年 12 月 18 日，南通城市建设史上规模最大、投资最多、施工管理运营最复杂的基础设施工程——轨道交通 1 号线开工仪式在港闸区永兴大道站举行。

南通城市轨道交通 1 号线一期工程线路总长 39.182 公里，设站 28 座，投资 257.92 亿元，规划建设期为 2017 年至 2022 年。



2017 年 8 月 15 日，南通市城市轨道交通建设指挥部和南通城市轨道交通有限公司挂牌成立。（城市轨道交通公司 供图）

工程首批开工站点 6 座，分别为集成村站、永兴大道站、江海大道站、环城东路站、青年路站、振兴路站。

2018 年 10 月，地铁 2 号线一期工程开工建设。

2014 年 8 月，南通城市快速轨道交通规划正式获国家发展改革委批复，成为江苏第 6 个、全国第 37 个获批修建地铁的城市。城市轨道交通的建设对于提升南通城市形象、加速打造上海“北大门”，更好地发挥长三角北翼经济中心和综合交通枢纽作用意义重大。

首届通商大会在南通举办， “强毅力行、通达天下”通商精神发布

2017 年 5 月 12 日，南通确定“强毅力行、通达天下”的通商精神。5 月 22—24 日，2017 中国南通江海国际博览会暨首届通商大会在南通市体育会展中心召开。此次大会以“通商达天下、



2017 中国南通江海国际博览会暨首届通商大会

江海连五洲”为主题，举办通商峰会、“智能制造万里行走进南通”、“一带一路”海内外企业对口合作恳谈会、千名通商故里行、2017 南通高端纺织博览会以及 2017 台商产业转型升级峰会等 8 项特色鲜明的活动，集中展示南通在江苏沿海开发、长三角一体化发展、“一带一路”和长江经济带建设、陆海统筹综合配套改革等多重国家战略叠加机遇下的发展成果和发展愿景，汇聚海内外通商共同打造推动南通产业、城市和交通转型的重要平台，全面拓展国际交流与合作，充分激发产业发展活力。

南通是全国“走出去”大市，10 多万人漂洋过海，足迹遍及 80 多个国家和地区。其中在西亚和非洲等“一带一路”国家和地区创业人数更是占江苏八成以上，被誉为“新侨之乡”。南通从当初以建筑承包、家纺产品经营为主，逐渐向园区建设、能源投资、仓储物流、房地产等多行业、多领域拓展，成为江苏“走出去”改革先行先试的试点城市。

博览会期间，南通专门举办首届通商大会，通过打造通商大会重要平台，进一步放大新侨商优势，弘扬“强毅力行、通达天下”的通商精神，打响通商品牌，凝聚通商力量，推动通商在世界各地发展壮大和积极主动投身南通建设，为南通推进“两聚一高”增添新动能。

2017 年 11 月 12 日，2017 首届海外通商峰会暨“走进非洲”合作恳谈会在南非约翰内斯堡开幕。



如皋汽车文化馆俯瞰图

赛麟汽车、金光纸业、阿里巴巴江苏云计算 数据中心等一批重特大项目相继签约落户， 为高质量发展打下坚实基础

2017 年 5 月 26 日，世界顶级汽车品牌赛麟（SALEEN）携手如皋市政府打造的如皋汽车文化馆开馆；赛麟汽车零部件、发动机项目一期 23 万平方米厂房建设启动。10 月 9 日，总投资 450 亿元的金光高档生活用纸项目签约落户如东。12 月 18 日，总投资 180 亿元的阿里巴巴江苏云计算数据中心项目签约落户南通。

2017 年，南通市围绕“3+3+N”重点产业，加快引进龙头型项目、培育代表性企业、打造地标性产业集群，一批重特大项目相继签约落户，有力促进了南通市相关产业迈向中高端。一批已投产的高质量项目，极大地推动了全市投入效益和质量的进一步提升。造岛神器“天鲲号”、全球最大海上施工自升式平台“龙源振华 3 号”、平潭公铁两用跨海大桥桥梁钢结构关键节段等一批代表中国乃至世界最高水平的产品出自南通。

被住房和城乡建设部列入城市总体规划编制改革 全国试点城市，推动城市转型发展

2017年9月8日，住房和城乡建设部下发文件，南通被列为城市总体规划编制改革15个全国试点城市之一。

城市总体规划是一个城市发展的总纲、建设的蓝图和管理的依据，在城市发展中发挥着基础性、龙头性作用。9月，《南通市城市总体规划（2017—2035）》编制试点工作方案出台，其中包括指导思想、基本要求、主要任务、工作要求、时间进度安排和组织保障六大部分，突出规划理念创新、目标站位高、市域全覆盖、建立“多规合一”信息平台 and 考核评价体系5个特点，为城市区域地位提升、经济转型升级、产业对外拓展带来新的重大机遇，为加快建设上海“北大门”，落实江苏“1+3”功能区重点战略，推动城市转型发展起到良好的规划引领作用。

开展思想解放大讨论，推动高质量发展

2018年4月初，南通市委发出在全市上下广泛开展解放思想大讨论活动的动员令，提出以习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神为指引，通过思想大洗礼、观念大变革、精神大振奋，自觉贯彻落实新发展理念，奋力推动高质量发展走在全省前列。

开展解放思想大讨论活动，既是贯彻落实中央和省委部署的重要举措，也是南通抢抓机遇、增强动力，蓄势赶超、跨越发展的内在要求。南通市把开展解放思想大讨论活动与贯彻落实省委书记娄勤俭对南通的一系列指示要求相结合，与扎实开展“走帮服”活动大调研相结合，与“两学一做”学习教育和“不忘初心、牢记使命”主题教育相结合，与做好各项重点工作相结合，聚焦江苏省委“六个高质量”发展要求，结合南通实际，通过大讨论活动重点解决三个方面的问题：一是解决好为什么要解放思想、追赶超越、争当先锋，推动高质量发展的问题；二是解决好以解放思想谋划追赶超越、争当先锋，高质量发展的目标定位问题；三是解决好解放思想再发力、怎么追赶超越、争当先锋，实现高质量发展的问题。为此，全市开展了大学习统一思想认识、大调研明目标谋实招、大讨论形成奋进合力的实际举措。

省委赋予南通争当“一个龙头、三个先锋”的新定位、新使命

2018年5月3—4日，江苏省委书记娄勤俭在南通调研。他指出，南通发展正进入加速期、关键期，希望南通在国家大战略中抓住机遇、放大优势，努力成为江苏沿海崛起的龙头，争当解放思想跨越发展的先锋、全省高质量发展的先锋、新时代干事创

业的先锋。省委对南通发展寄予厚望，赋予新的定位使命。

为贯彻落实好省委对南通提出的追赶超越、争当先锋的要求，南通市委结合解放思想大讨论，起草了关于解放思想、追赶超越、争当先锋，推动高质量发展的若干意见，明确了之后一个时期的主要目标和重点任务，力求通过开创性举措，发挥撬动性效应，谋求格局性变化，确保省委要求在南通落地见效。



省委书记娄勤俭到南通调研，参观吕四渔港。

组织三大攻坚战， 着力化解风险、治理污染、精准脱贫

2018年以来，南通认真贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神，着力组织化解重大风险、污染防治和精准脱贫三大攻坚战。成立政府性债务风险督查考评工作组，整合设立扶贫工作领导小组、市打好污染防治攻坚战指挥部，加强对政府性债务、污染防治攻坚的督查和考核。落实相关推进举措，形成防范和化解政府性债务风险“1+4”文件，研究制定全面加强生态环境保护、坚决打赢污染防治攻坚战实施意见以及打赢碧水保卫战三年行动方案，出台化工园区整治、畜禽养殖污染治理、乡镇污水处理厂整改等意见和精准脱贫三年行动方案。出台防范化解政府性债务风险的源头论证、定期会办、督查考评等具体办法。健全农村低保与扶贫开发相互衔接和健康扶贫等机制，启动水务一体化等改革。全市社会大局稳定，政府性债务和互联网金融、非法集资等风险总体可控；脱贫率超过序时进度，经济薄弱村经营性收入增加；生态环境质量持续改善，水质呈现向好趋势，PM2.5浓度全省最低，空气优良天数比例全省最高。

2019年，继续坚守不发生系统性区域性金融风险的底线，多措并举建设良好金融生态环境；突出抓好水环境治理、环境风险防控、重大项目环境保障三大重点工作，主攻蓝天、碧水、净土三大保卫战，突出重点行业、重点流域、重点区域三个主战场；开展健康援助、产业引领等九大行动，全力推进脱贫。

“河长制”写入地方性法规，系江苏首例

《南通市水利工程管理条例》于2018年3月1日起施行。该条例是江苏省设区市出台的首部水利工程综合管理方面的法规，并在全省率先将“河长制”写入其中。

全面推行河长制是落实绿色发展理念、推进生态文明建设的内在要求，是解决中国复杂水问题、维护河湖健康生命的有效举措，是完善水治理体系、保障国家水安全的制度创新。2016年12月中共中央办公厅、国务院办公厅公布《关于全面推行河长制的意见》后，南通市积极贯彻落实。2017年4月19日，南通市委出台《全面推进河长制的实施意见》。全市组建了市、县、镇、村四级河长架构体系，建立了“一河一档”“一河一策”治理方案，“河水流到哪里，哪里就有人管”，走出了一条具有南通特色的水生态文明建设之路。

2018年是南通市全面打响水污染防治攻坚战的首战之年，也是河长制工作从全面建立向深化落实的开局之年。全市6476名

河长积极履行巡河、治河、管河、护河责任，14名市级河长带头巡河，推动河道整治。



南通全面推行河长制



海安城市风光（顾太山 摄）

海安撤县建市，经济社会发展进入新阶段

2018年5月14日，江苏省人民政府印发《省政府关于撤销海安县设立县级海安市的通知》（苏政发〔2018〕63号）。通知明确，经国务院批准同意，撤销海安县设立县级海安市，以原海安县的行政区域为海安市的行政区域，海安市人民政府驻中城街道长江中路106号。海安市由省直辖，南通市代管。

最近几年，海安经济社会发展突飞猛进，综合实力不断提升。2017年，实现地区生产总值868.3亿元；一般公共预算收入60亿元，同口径增长4.2%；城乡居民人均可支配收入为40656元、19641元，分别增长9%、9.3%。在全国中小城市综合实力百强榜、最具投资潜力中小城市百强榜排名中，分别列第29位、第8位，全国工业百强县排名列第30位。

6月8日，海安召开撤县设市大会。当日，海安市委、市人民政府、市政协、市纪委、市监委统一揭牌。

县级海安市的设立，标志着海安由传统的农业地区向城市化和现代化迈开新的步伐，海安也由此进入一个全新的发展时期。

《“健康南通 2030”规划纲要》发布，吹响建设“健康南通”新的号角

2018年7月4日，市委、市政府召开全市卫生与健康大会暨深化医药卫生体制改革推进会，发布《“健康南通 2030”规划纲要》，吹响建设“健康南通”新的号角。

纲要规划设定全民健康素养提升行动、健康环境绿色发展行动等12项重点任务，目标到2030年，健康优先的制度设计和政策体系更加完善，健康领域整体协调发展，健康生活方式得到普及，健康服务优质公平，健康产业成为城市支柱性产业之一，人人享有高质量的健康服务和高水平的健康保障，全民健康水平大幅提高，生活质量不断提升，城乡居民主要健康指标达到国内先进水平，打造成长三角北翼医疗健康服务高地。

落实长江经济带生态环境保护，出台《南通市长江经济带生态环境保护实施规划》

2018年5月3日，市政府办印发《南通市长江经济带生态环境保护实施规划》（通政办发〔2018〕42号），为推动全市生态环境质量的改善增添新的动力。

实施规划以“生态优先，绿色发展；统筹协调，系统保护；突出重点，综合施策；强化底线，严格约束；改革创新，科技支撑”为基本原则，提出了“到2020年，全市生态环境明显改善，生态系统稳定性全面提升，河流、湿地生态功能基本恢复，生态环境保护体制机制进一步完善”的总体目标，以及“建设和谐长江、健康长江、清洁长江、优美长江、安全长江”的子目标，设置了合理利用水资源、保育恢复生态系统、维护清洁水环境、改善城乡环境、管控环境风险五大类18项指标的目标体系。

荣获“国家森林城市”称号，南通再添一张靓丽的“国字号”生态名片

2018年10月15日，2018森林城市建设座谈会在深圳市召开，国家林业和草原局正式授予南通“国家森林城市”荣誉称号。南通作为2018年江苏省唯一入选城市，再添一张靓丽的“国字号”生态名片。

2016年8月26日，南通市绿化委员会印发《南通市创建国家森林城市行动方案（2016—2018年）》。2016年12月16日，《南通市国家森林城市建设总体规划（2016—2025年）》通过国家林业和草原局组织的专家评审。

南通市树立“绿水青山就是金山银山”理念，大力推进“三城同创”，抓好生态文明建设。确立到2020年，建成国家生态园林城市、国家森林城市，中心城区成为宜居宜业、特色鲜明、富有文化魅力的花园城市。“绿廊绕城、绿楔入城、绿带漫城、绿点缀城”，市民出行“300米见绿、500米见园”，让“城在绿中坐，人在画中游”成为现实。

2017年3月8日，市委、市政府召开创建国家森林城市动员大会，全面部署国家森林城市各项创建工作。其后，五山森林公园、中心城区高速生态环、宁启铁路生态廊道等建设加速推进，公园绿地、沿河沿路绿廊、城市特色景观路陆续竣工。五山及沿江地区生态修复和保护全面启动。沿江区域以建设高品质滨江公共活动空间为目标，岸线优化整合、文化旅游产业开发等有序推进。同时，263

专项行动、河长制、河长治和“三河三行业”整治也取得成效。7月12日，南通市被住房和城乡建设部列为全国第三批“生态修复、城市修补”试点城市。

南通市围绕“一核、两带、三网、七廊、多组团”的森林城市总体规划布局，高质量推进“大地植绿”和“心中播绿”。全市累计新增成片造林面积31.4万亩，年均新造林面积占市域面积的0.87%，全省领先；全市及7个县（市、区）的森林覆盖率达35.21%；城区绿化覆盖率约43.3%，城市人均公园绿地面积为18.67平方米；建成100个生态休闲精品景点、368处公园绿地，满足“市民500米有休闲绿地”条件。公众对森林城市建设的支持率为98.3%、满意度为93.8%。

南通用实际行动诠释了“让森林走进城市、让城市拥抱森林”的创建宗旨要义，也为全国很多地区开展森林城市建设提供了“南通方案”。



五山森林公园（周全摄）

南通五山森林公园通过国家评审， 成为南通首个国家级森林公园

2018年7月14日，国家林业和草原局召开2018年度第一批国家级森林公园评审会，中国工程院、北京大学等全国各地的19

名专家现场投票决定评审结果。南通五山森林公园以全票赞成的优异成绩成为国家级森林公园。在此次评审中，全票通过的全国仅 3 家。

南通五山森林公园位于南通市区南部沿江地区，由临江而立的狼山、军山、剑山、黄泥山、马鞍山及园博园、啬园等周边区域组成，占地面积 1080 公顷，是南通市主城区重要的城市生态功能板块。2017 年以来，市委、市政府贯彻落实习近平总书记关于“把长江生态环境摆在压倒性位置，共抓大保护，不搞大开发”的重要指示精神，将五山地区长江岸线由生产型岸线调整为生态型、生活型岸线，调整优化沿江生产力布局，全面实施五山及沿江地区生态修复和保护工作，在优化提升原省级狼山森林公园的基础上，新建军山森林片区、植物园片区、滨江生态片区、啬园玉兰谷片区、生态配套片区等森林片区，新增森林面积 392 公顷，仅用了一年多的时间，就成功创建国家级森林公园，成为“面向长江、鸟语花香”的“城市会客厅”。



2018 年 11 月，中国国际进口博览会在上海举行。

奋力建设长江经济带战略支点和上海大都市北翼 门户城市成为南通发展新的目标定位

2018 年 11 月 5 日，习近平总书记在上海举办的首届中国国际进口博览会开幕式上发表主旨演讲时，宣布将支持长江三角洲区域一体化发展并上升为国家战略。地处长三角的南通迎来发展新机遇。同年 11 月，李克强总理在南通考察时指出，要以国际一流水平规划建设通州湾海港，把通州湾建设成为长江经济带战略支点。

2018 年 12 月 28 日，南通市委十二届七次全会明确发展目标，将抢抓多重国家战略叠加机遇，奋力建设长江经济带战略支点和上海大都市北翼门户城市。2019 年 1 月，“支持南通通州湾长江经济带战略支点建设”被写入省政府工作报告，省委、省政府明确支持通州湾建设江苏新的出海口，支持南通规划建设新机场，支持南通发挥区域中心城市辐射带动作用。

突出先行先试， 打造高水平沪苏跨江融合试验区

为呼应长三角一体化发展，推进南通建设长三角经济带战略支点，江苏省长三角一体化发展规划纲要实施方案明确支持南通建设沪苏跨江融合试验区，探索江海联动、跨江融合新模式。2019年7月31日召开的市委十二届九次全会明确将试验区建设作为下一阶段重要工作，强调争当长三角更高质量一体化发展先锋，要突出先行先试，打造高水平沪苏跨江融合试验区，构建“一主两副一枢纽”空间格局，创新跨江融合发展体制机制。

长三角一体化发展战略使南通迎来百年未有之新机遇，而沪苏跨江融合试验区建设将成为长三角跨江高质量一体化发展新引擎。

建设新机场，提升城市发展品质

2019年南通新机场规划建设被列入《长江三角洲区域一体化发展规划纲要》，将成为上海国际航空枢纽重要组成部分，和上海虹桥机场、浦东机场共同组成上海航空主枢纽。南通新机场将通过即将开工建设的北沿江高铁，与上海虹桥、浦东机场快速联通，建成“轨道上的机场”。新的机场将极大地提升南通城市品质，为新的发展插上腾飞的翅膀。



南通新机场建设指挥部揭牌

后 记

2018年，全市实现生产总值8427亿元，其中：第一产业增加值397.77亿元，第二产业增加值3947.88亿元，第三产业增加值4081.35亿元。人均GDP达到115320元。按2018年平均汇率计算，人均GDP为17427美元。

全市实现一般公共预算收入606.19亿元。

居民人均可支配收入37071元，按常住地分，城镇居民人均可支配收入46321元，农村居民人均可支配收入22369元。居民人均消费支出23379元，按常住地分，城镇居民人均消费支出28259元，农村居民人均消费支出15624元。

全年进出口总值2542.90亿元，其中，出口总值1676.88亿元，进口总值866.02亿元。年末与南通市建立进出口贸易关系的国家和地区达199个。全市有进出口业绩的企业达6521家。

2019年是中华人民共和国成立70周年。70年栉风沐雨，70载春华秋实。70年来，南通人民在党的领导下，披荆斩棘，奋勇拼搏，取得了辉煌的成就。当前，“不忘初心、牢记使命”主题教育正在全党展开，学习党史、新中国历史是牢记党的初心使命的重要途径。习近平总书记强调：“要认真学习党史、国史，知史爱党，知史爱国。”回顾南通70年来波澜壮阔的历史，对于加强初心使命教育和爱国主义教育，更好地发挥党史资政育人作用，具有重要的现实意义。为此，我们组织编写了《浩荡满帆前——南通辉煌70年（1949-2019）》。

《浩荡满帆前——南通辉煌70年（1949-2019）》以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，以记事本末体形式记录了中华人民共和国成立70年来南通各条战线发生的在江苏和全国有影响的重要事件、重大改革举措以及取得的辉煌成就。全书图文并茂，忠实地诠释了南通人民“包容会通、敢为人先”的时代精神和忠诚担当、创新实干、奋斗自强的江海情怀，以及推动南通奋力建设长江经济带战略支点和上海大都市北翼门户城市的信心与激情。

南通市委、市政府领导对该书的编写高度重视，市委常委、宣传部长陆卫东明确要求形成权威性的精品力作，南通市委宣传部分副部长黄正平精心指导编写工作。南通市委党史工作办公室和南通市档案馆具体组织编写和出版工作。张鹏飞、曹斌审稿，张建明、许建华统稿。参与撰稿的人员有：王娜、邓永定、卢建汶、朱慧、宋昀轩、张建明、张献、杨柳、陈磊、周磊、胡磊、黄波、焦学健、浦文学等。参与图片征编的有单志浩、王慧娟、胡磊、朱茜、陈炎、陈云、葛芬等。

由于图片来源多样，个别图片作者不详，请相关作者与我们联系，以便寄奉稿酬。

因编者水平有限，书中资料疏漏或其他不当之处在所难免，恳请读者批评指正。

编 者

2019年9月